

Auteur

10.2.e

Agendapunt

**COVID-19: flexibility in the SGP and activation of the general escape clause**

Aard bespreking

Aanname verklaring

---

**Aard bespreking**

- De Commissie zal kort de verschillende vormen van flexibiliteit binnen het Stabiliteits- en Groeipact (SGP) ivm Covid 19 (mededeling van 13 maart) en haar mededeling over het activeren van de "general escape clause" (20 maart) toelichten.
- Er zal een korte gedachtewisseling hierover plaatsvinden.
- De Ecofinraad wordt gevraagd om de activering middels een verklaring te ondersteunen.

10.2.a

**Nederlandse inzet**

11.1

## Spreekpunten

11.1

## Toelichting

- De Commissie heeft op vrijdag jl. een mededeling voorgelegd waarin ze het voorstel toelicht om de "general escape clause" van het SGP te activeren. In haar mededeling van 13 maart had zij al aangegeven klaar te staan om deze clausule te activeren.
- Er is geen precedent voor het activeren van de clausule. De juridische dienst van de Raad stelt dat een schriftelijke verklaring van Ministers waarin ze de mededeling van de Commissie verwelkomen, voldoende is. In haar mededeling heeft de Commissie de Raad gevraagd om haar conclusie te onderschrijven dat de clausule in de huidige omstandigheden van toepassing.
- |        |
|--------|
| 10.2.a |
|--------|

Wat is de general escape clause?

- In de preventieve arm van het SGP hebben lidstaten een middellang doel (medium term objective, MTO) voor hun structurele begrotingssaldo. Indien lidstaten dat doel niet halen, moeten ze hun structurele saldo jaarlijks stapsgewijs verbeteren.
- Met de clausule kan het lidstaten op basis van de SGP-regels worden toegestaan om in de preventieve arm tijdelijk af te wijken van het aanpassingstraject richting de MTO (d.w.z: de opgedragen verbetering van hun structurele begrotingssaldo) wanneer er sprake is van een ernstige economische neergang in de eurozone of de EU als geheel. Een voorwaarde daarbij is dat de houdbaarheid van de begroting op middellange termijn niet in gevaar mag komen.
- In de praktijk betekent dit dat lidstaten die hun MTO nog niet hebben bereikt (

10.2.a
--------

10.2.a
--------

 geen begrotingsspanning hoeven te leveren om aan vereisten van de preventieve arm te voldoen. Het betekent tegelijkertijd dat de CIE in haar landspecifieke aanbevelingen (verwacht in mei 2020) geen of lagere eisen zal stellen voor de begrotingsinspanning in 2021.
- De Cie geeft in haar mededeling aan dat de general escape clause ook slaat op een bepaling in de correctieve arm van het SGP. Die stelt dat de Raad voor lidstaten in een buitensporigtekortprocedure (*excessive debt procedure*, EDP) kan besluiten tot een aangepast begrotingsspad (dat zou moeten leiden tot wegwerken van het buitensporig tekort). Ook hier is een voorwaarde dat de houdbaarheid van de begroting op middellange termijn daardoor niet in gevaar mag komen.
- Momenteel bevindt zich geen lidstaat in een buitensporigtekortprocedure. 

10.2.a
--------

  

10.2.a
--------
- Hoewel geen onderdeel van de general escape clause, is het goed om te weten dat er in de correctieve arm ook een vergelijkbare clausule voor het openen van een EDP bestaat: Wanneer een overheidstekort de 3% bbp overschrijdt, wordt die overschrijding geacht van uitzonderlijke aard te zijn, indien deze wordt veroorzaakt door een ongewone gebeurtenis die buiten de macht van de betrokken lidstaat valt en een aanzienlijk effect heeft op de financiële positie van de overheid, of indien zij wordt veroorzaakt door een ernstige economische neergang. In dit geval wordt geen EDP geopend indien het tekort nog steeds dicht genoeg bij 3% bbp blijft.

10.2.a
--------

10.2.a

Welk andere vormen van flexibiliteit bestaan er?

- Bij de beoordeling van naleving in de preventieve arm worden eenmalige maatregelen (*one-off measures*) niet meegeteld.
- Unusual event clause: Het kan lidstaten worden toegestaan om tijdelijk af te wijken van het aanpassingstraject richting de MTO wanneer er sprake is van een ongewone en onvoorziene gebeurtenis (*unusual event*) buiten de controle van de lidstaat met een aanzienlijk effect op de financiële positie van de overheid. De Commissie stelt in haar mededeling van 13 maart dat de *unusual events* clause van toepassing is op de huidige situatie. De flexibiliteit die deze clause biedt kan worden aangewend voor zorgkosten en tijdelijke en doelgerichte steun aan bedrijven.
- Economische omstandigheden: bij de vaststelling van de verplichte begrotingsinspanning (het pad naar de MTO) wordt rekening gehouden met de economische situatie (stand van de output gap en de hoogte van de schuld). Indien er sprake is van extreem ongunstig economisch weer (gemeten aan negatieve groei of output gap in een lidstaat) vervalt de inspanning voor de structurele balans volledig.

#### Krachtenveld

- 10.2.a
- 10.2.a
- 10.2.a
- 
-

<b>Moties en toezeggingen aan de Kamer</b>	<i>N.v.t.</i>
<b>Voorliggende documentatie</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Communication from the Commission to the Council on the activation of the general escape clause of the Stability and Growth Pact</li> <li>• Draft statement of ministers</li> </ul>
<b>Achtergrond documentatie</b>	<i>N.v.t.</i>