



TER ONDERTEKENING

Aan de Staatssecretaris
Cc MinisterDirectoraat-generaal
Bedrijfsleven & Innovatie
Directie Topsectoren en
Industriebeleid

Auteur

10.2.e

T 070 10.2.e

10.2.e

Datum

16 februari 2021

Kenmerk

DGBI-TOP / 21046291

BHM 21054068

Kopie aan

Bijlage(n)

1

nota

Bijzondere gevallen TVL

Parafenroute

| | | |
|---------------|------------------|---------------|
| 10.2.e | MT TOP 10.2.e | WJZ 10.2.e |
| RVO 10.2.e | FEZ 10.2.e | BBR 10.2.e |

Aanleiding

Naar aanleiding van de motie Amhaouch is met RVO gewerkt aan een voorstel hoe met bijzondere (schrijnende) gevallen kan worden omgegaan. Bijgaand ontvangt u dit voorstel en tevens een brief om de Tweede Kamer te informeren.

Advies

Instemmen met het voorstel en ondertekenen van bijgaande brief aan de Tweede Kamer.

Kernpunten

- Bij RVO en bij EZK meldt een toenemend aantal bedrijven zich met zaken waarbij ondernemers net buiten de boot vallen en geen of weinig TVL ontvangen, wat grote financiële consequenties kan hebben.
- Ook heeft de Tweede Kamer de motie Amhaouch aangenomen die vraagt om een commissie bij RVO voor individuele beoordeling van schrijnende gevallen.
- We stellen voor dit in te vullen binnen de kaders die de Algemene wet bestuursrecht (Awb) biedt. Artikel 3:4 van de Awb biedt het bevoegd gezag (i.c. RVO namens EZK) in uitzonderlijke gevallen ruimte om af te wijken van de formele regels indien de nadelige gevolgen van een besluit voor de betrokkene onevenredig zouden zijn in verhouding met het doel van het besluit. RVO zal de ruimte die artikel 3:4 Awb biedt, nemen om de regeling ruim uit te leggen in bijzondere gevallen.
- U kunt hierbij denken aan zaken waarbij de ondernemer in de referentieperiode te kampen heeft gehad met een onvoorziene situatie met grote gevolgen zoals een brand of ziekte en daarom geen normale referentieomzet heeft kunnen behalen.
- Dit betekent dat voor deze, zeer uitzonderlijke gevallen, er geen aparte hardheidsclausule binnen de TVL hoeft te worden ingericht.
- Artikel 3:4 Awb biedt echter maar voor een zeer beperkt aantal gevallen een oplossing. Dit betekent dat er hiermee niet veel ruimte ontstaat.

Ontvangen BBR



- Het introduceren van een aparte *algemene* hardheidsclausule zou ons inziens echter te ongericht zijn en te veel verwachtingen wekken die niet waargemaakt kunnen worden. Naar aanleiding van de CBb uitspraken wordt nu wel een specifieke hardheidsclausule opgenomen in de regeling.
- Dit betekent dat de algemene problematiek rondom de referentieperiode hier dus niet mee wordt opgelost. Een ondernemer die nog aan het verbouwen is in de referentieperiode valt er dus niet onder.
- Voor de bredere problematiek rondom de referentieperiode is nu apart onderzoek gestart n.a.v. de motie Aartsen, wat met name, maar niet alleen op starters toe ziet. Als dat onderzoek is afgerond wordt in een apart advies aan u voorgelegd of iets aan die problematiek gedaan kan worden.
- De motie Amhaouch vraagt om een commissie binnen RVO op te richten. We stellen voor dit als een interne klankbordgroep in te richten die de volgende twee functies krijgt:
 - Algemene kaders opstellen die behandelaars van subsidieverzoeken en bezwaren richting geven hoe ze in bijzondere gevallen kunnen handelen.
 - Adviseren over individuele zaken die niet direct af te leiden zijn uit deze algemene kaders.
- De klankbordgroep neemt dus geen eigenstandige besluiten over individuele zaken.
- De klankbordgroep bestaat uit RVO medewerkers die niet direct betrokken zijn bij de beoordeling van subsidie aanvragen en bezwaren van de TVL. De bezetting van de klankbordgroep wordt nog nader bekeken. Er komen geen onafhankelijke externen van buiten de overheid in, maar we kijken nog of het zinvol is om bv. iemand van het UWV te vragen.
- We leggen hiermee de verantwoordelijkheid zoveel mogelijk bij RVO, om de procedure zo zuiver mogelijk te houden. RVO zal het kader wel ter advies voorleggen aan ambtelijk EZK. Echter de besluitvorming ligt bij RVO (bij de voor de uitvoering van de TVL verantwoordelijke directeur).
- In bijlage 2 vindt u ter informatie het concept beoordelingskader dat RVO gaat hanteren. Dat is gebaseerd op de casussen die nu bekend zijn. Dit concept zal door de klankbordgroep nog worden besproken voordat dit wordt vastgesteld. Er kunnen vervolgens gaandeweg nieuwe soorten gevallen op tafel komen die tot aanpassing van het kader zullen leiden.
- De Vaste Kamercommissie EZK heeft gevraagd geïnformeerd te worden over de stand van zaken. Bijgaande brief geeft hier een antwoord op en is opgesteld in lijn met het advies in deze nota.

Toelichting

Aantal zaken

- Op dit moment heeft RVO zo'n 150 casussen liggen die in aanmerking komen voor deze procedure. Dat wil uiteraard niet zeggen dat in alle gevallen een positieve uitkomst voor de ondernemer volgt.
- Deze zaken zijn hoofdzakelijk verzameld binnen RVO zelf vanuit alle contacten die er zijn geweest met ondernemers.

Dit kan zijn omdat ondernemers in bezwaar zijn gegaan, maar dat is niet altijd het geval. Ook zijn zaken vanuit EZK of vanuit de politiek via EZK bij RVO binnengekomen.

Kenmerk
DGBI-TOP / 21046291

Procedure

- De casussen bevinden zich in verschillende fases. Sommige ondernemers hebben nog geen besluit ontvangen ten aanzien van hun subsidie, bijvoorbeeld omdat ze op basis van de voorwaarden formeel niet in aanmerking komen voor de subsidie. Andere hebben wel een besluit ontvangen en bezwaar aangetekend.
- Per casus zal worden gezien welke procedure het meest geschikt is om de ondernemer snel een oplossing te kunnen bieden. In voorkomende gevallen kan dit een bezwaarprocedure zijn, maar dat hoeft niet. RVO streeft er naar om knelpunten zo vroegtijdig mogelijk in het proces op te lossen.
- Indien een ondernemer al een besluit heeft ontvangen van RVO heeft het de voorkeur dat de ondernemer in bezwaar gaat. Omwille van de snelheid in noodsituaties, kan RVO daar echter van afwijken en de zaak direct behandelen.

Loketfunctie

- Er komt geen apart extern loket waar ondernemers zich kunnen melden. De praktijk is dat deze casussen uit verschillende hoeken kunnen komen bijvoorbeeld via de klachtenpostbus, via klantcontact, in bezwaar of via EZK. Binnen RVO worden deze casussen verzameld.
- Intern RVO wordt de organisatie wel zo ingericht dat mogelijke zaken geïdentificeerd worden en in deze procedure gebracht worden. Er wordt hier een speciaal maatwerkteam gevormd.
- EZK zal potentiële zaken die bij ons binnen komen doorgeleiden naar dit maatwerkteam bij RVO.

Vergelijking met NOW

- De procedure die we voorstellen lijkt sterk op die van de NOW. Ook daar is er geen hardheidsclausule maar wordt op dezelfde wijze gebruik gemaakt van de bevoegdheid die het UWV heeft.