

TER ADVISERING

Aan de Minister

Directie Europese en
Internationale Zaken

Auteur

10.2.e

@minezk.nl

Datum

7 juli 2020

Kenmerk

DEIZ / 20188176

nota

BWO MFK 8 juli en inzet HCEU 9 juli en REA 13 juli

Kopie aan

10.2.e

Parafenroute

10.2.e

10.2.e DEIZ

10.2.e

Bijlage(n)

BBR-paraaf

Aanleiding

Op woensdag 8 juli vond er een BWO MFK plaats en op maandag 13 juli vindt een Raad Europese Aangelegenheden plaats, voorafgegaan door de Hoogambtelijke Commissie EU op donderdag 9 juli. U bent verhinderd voor het BWO MFK en voor de REA. Via deze nota informeren wij u in de toelichting over de uitkomst van het BWO en vragen wij uw akkoord op de inzet voor de REA.

Raad Europese Aangelegenheden van 13 juli

De agenda van de REA luidt:

1. Voorbereiding Europese Raad 17-18 juli 2020
2. W.v.t.t.k.

AdviesGraag uw akkoord op de inzet voor de REA:*1. Voorbereiding Europese Raad 17-18 juli 2020*

- Instemmen met de in de REA-notitie opgenomen Nederlandse inzet voor de Europese Raad van vrijdag 17 en zaterdag 18 juli. EZK aandachtspunten zoals de koppeling aan structuurversterkende hervormingen zijn hierin goed opgenomen.
- Ten aanzien van klimaat is de inzet gericht op: onderschrijving van de nationale implementatie van een verhoogd 2030 broeikasgasreductie doel op

Ontvangen BBR

basis van de te verwachten Impact Assessment van de Commissie voor een ophoging naar tenminste 50-55% en klimaatneutraliteit in 2050 als voorwaarde voor ontvangst van middelen uit het *Just Transition Fund*. Ten minste 25% klimaatgerelateerde uitgaven in het reguliere MFK en het Herstelinstrument. Beide dienen volledig in lijn te zijn met de Overeenkomst van Parijs en het *do no harm* principe uit de Green Deal.

- Naar verwachting komt Europese Raad-voorzitter Michel vrijdag 10 juli met zijn 'negotiating box' met bedragen en andere afspraken, die als basis zal dienen voor de onderhandelingen tijdens de Europese Raad. De Kamerbrief met de appreciatie hiervan zal in het weekend van zaterdag 11 en zondag 12 juli interdepartementaal worden afgestemd. De brief wordt dan maandag 13 juli naar de Kamer gestuurd, tijdig voor het plenair debat op dinsdag 14 juli. Ambtelijk zullen wij in de interdepartementale afstemming reageren conform de EZK-inzet zoals die tot nu toe bij BWO's en REA's is ingebracht.

Toelichting

BWO MFK van woensdag 8 juli 2020

- Zoals afgesproken in het BWO van dinsdag 30 juni lagen aan dit BWO twee 'hymn sheets' voor, één voor het MFK en één voor het herstelinstrument (RRF). U vindt deze 'hymn sheets' bijgevoegd.
- Het 'hymn sheet' voor het MFK gaat in op de korting, nieuwe eigen middelen, de perceptiekostenvergoeding, rechtsstatelijkheid en budgettaire prioriteiten. Hierin zijn de EZK aandachtspunten goed opgenomen (focus op innovatie; excellentiecriteria en minimumbudget voor Horizon Europe; tenminste 25% klimaatuitgaven; JTF middelen conditioneel aan 2030/2050 klimaatdoel).
- Het 'hymn sheet' voor het herstelinstrument gaat in op de omvang; de vereiste hervormingen; allocatie; het eigen middelen plafond; conditionaliteiten; de looptijd; impact op het EIB-kapitaal. EZK-aandachtspunten zijn hierin goed opgenomen (hervormingen koppelen aan de landspecifieke aanbevelingen van 2019; tenminste 25% uitgaven aan klimaat en in lijn met Akkoord van Parijs en 'do no harm principe').
- Ons inziens zijn in de 'hymn sheets' de afspraken uit het BWO van 30 juni goed uitgewerkt.

Uitkomst BWO MFK

- In het BWO is afgesproken dat MBZ en MFIN bij de coalitiefracties ruimte zoeken voor de volgende Nederlandse inzet:
 - Op het MFK de standaard lijn (stabiel houden afdrachten; lager MFK; behoud korting; excellentie criterium Horizon Europe; conditionaliteit rechtsstatelijkheid; 25% klimaatuitgaven in lijn met Parijs en 'do no harm principe').
 - Bij een herstellepakket met alleen leningen: dan nog zorgen voor een koppeling met de landspecifieke aanbevelingen 2019.
 - Indien herstellepakket met ook giften: dan de volgende voorwaarden:
 - Unanimiteit bij het uitkeren van de middelen.
 - Een andere verdeelsleutel op basis van meer recente gegevens.

- Verkorting van de looptijd (plannen indienen tot 2022 en middelen uitkeren tot 2026).
 - Omvang giften niet te hoog (200-300 miljard) met ruimte voor meer als aan de Nederlandse voorwaarden wordt voldaan.
- In COREPER van 8 juli zal impliciet een eerste opening richting giften worden gegeven.
- De PVEU was voorzichtig positief over de mogelijkheid om het uitkeren van middelen uit het Just Transition Fund te koppelen aan commitment aan het 2030 klimaatdoel, zoals door Nederland gewenst.
- 10.2.a

1. Voorbereiding Europese Raad 17-18 juli 2020

- De REA zal spreken over de Nederlandse inzet voor de Europese Raad van vrijdag 17 en zaterdag 18 juli. Regeringsleiders zullen dan op basis van een 'negotiating box' die ER-voorzitter Michel naar verwachting vrijdag 10 juli presenteert trachten een akkoord te bereiken over het Meerjarig Financieel Kader 2021-2027 en het Europees herstelinstrument.
- De Nederlandse inzet is gericht op:
 - Stabiël houden van de Nederlandse afdrachten voor het reguliere MFK, door middel van een combinatie van een verlaging van de totaalomvang van het MFK 2021-2027, een permanente korting van voldoende omvang en behoud van 20% perceptiekostenvergoeding.
 - Een gemoderniseerd MFK met:
 - Behoud van excellentie en impact als leidende selectiecriteria in Horizon Europe in het reguliere MFK en het Herstelinstrument.
 - Instelling van een effectieve conditionaliteit ten aanzien van rechtsstatelijkheid met een directe koppeling tussen de ontvangst van EU middelen en de naleving van rechtsstatelijkheidsbeginselen in het reguliere MFK en het Herstelinstrument.
 - Onderschrijving van de nationale implementatie van verhoogd 2030 broeikasgasreductie doel op basis van de te verwachten Impact Assessment van de Commissie voor een ophoging naar tenminste 50-55% en klimaatneutraliteit in 2050 als voorwaarde voor ontvangst van middelen uit het *Just Transition Fund*. Ten minste 25% klimaatgerelateerde uitgaven in het reguliere MFK en het Herstelinstrument. Beide dienen volledig in lijn te zijn met de Overeenkomst van Parijs en het *do no harm* principe.
 - Een tijdelijk Herstelinstrument, afgebakend van het reguliere MFK, mede ondersteunend aan groene en digitale transitie en daarmee leidend tot duurzaam herstel van economische groei en werkgelegenheid, en met aandacht voor actieve bestrijding van fraude. Inzetten op het omlaag brengen van de omvang van zowel het Herstelinstrument als van de tijdelijke verhoging van het Eigenmiddelenplafond.

- Ondersteuning uit het Herstelinstrument middels leningen in plaats van subsidies, waarbij de verdeling van de middelen is gericht op de zwaarst getroffen lidstaten door COVID-19.
- Bevorderen van structuurversterkende hervormingen door deze als voorwaarden voor ondersteuning te stellen, gericht op economische weerbaarheid en concurrentiekracht. Daarbij goede *governance* en monitoring nodig in het Herstelinstrument en besluitvorming op basis van unanimitéit in de Raad.
- Duidelijkheid over mogelijke kapitaalverhoging van de EIB om initiatieven uit te voeren, waarbij Nederland een extra bijdrage integraal beziet met bijdrages voor het MFK en het Herstelinstrument. Dit moet gepaard gaan met *governance* hervormingen.