



TER INFORMATIE

Aan de Staatssecretaris

Directoraat-generaal  
Bedrijfsleven & Innovatie

Auteur

10.2.e  
T 070 10.2.e  
10.2.e@minezk.nl

Datum

17 november 2020

Kenmerk

DGBI / 20286223

## nota

Voorstel voucherkredietfaciliteit

Kopie aan

MT B&amp;I, MT TOP

Bijlage(n)

## Parafenroute

MT BI	MT TOP	MT O
10.2.e	10.2.e	10.2.e

Dir FEZ	10.2.e	WJZ	MT MC
10.2.e	10.2.e		10.2.e

BBR-paraaf

10.2.e

## Aanleiding

De motie Aartsen C.S. roept de regering op om voor 1 december samen met de reisbranche te komen tot een voorstel voor een kredietfaciliteit gekoppeld aan bestaande vouchers.

## Advies

U kunt instemmen met de hieronder beschreven contouren van de kredietfaciliteit en het voorstel op hoofdlijnen laten opnemen in de brief over de actualisering van de steunpakketten die binnen de 5-hoek wordt opgesteld. De nog openstaande discussiepunten worden op een later moment, voordat de brief naar buiten gaat (begin december), aan u voorgelegd.

## Kernpunten

- U heeft ingestemd met het uitwerking van een kredietfaciliteit voor het terugbetalen van vouchers aan de consument, waarbij het uitgangspunt is dat reisorganisaties voor een deel van de uitgegeven vouchers de faciliteit kunnen gebruiken (DGBI/ 20266723).
- Met de brancheorganisatie ANVR en garantiefonds SGR is een voorstel uitgewerkt dat ziet op verstrekken van een lening aan garantiefondsen via een incidentele subsidiebeschikking. Met dit krediet kunnen garantiefondsen aan de reisondernemers een krediet verstrekken voor de vouchers die ze hebben terugbetaald.
- Garantiefondsen krijgen een aanvullende lening van de overheid waarmee ze de terugbetaling van de vouchers (uitgegeven t/m 31-12-2020) kunnen financieren. SGR heeft al een lening van €150 miljoen gekregen (tot nu toe nog niet gebruikt door SGR). Deze zal opgehoogd worden naar €405 miljoen (voor kleine fondsen rekenen we op 10% van dit bedrag).
- Om ervoor te zorgen dat alle reisorganisatie een prikkel hebben om ook eigen middelen aan te wenden om vouchers uit te betalen wordt het

Ontvangen BBR



maximaal te financieren bedrag per onderneming gesteld op 80% van de waarde van de uitstaande vouchers. Dit geldt tevens voor de top-3 grote bedrijven, totdat het maximum van €50 miljoen is bereikt;

- Garantiefondsen zijn verantwoordelijk voor terugbetaling aan de staat, voor de uitvoering van de faciliteit en het innen van de uitgeleende middelen. Eventuele tekorten door wanbetaling of faillissementen kan het garantiefonds compenseren uit een toekomstige hogere (consumenten)bijdrage. De terugbetaling verloopt lineair binnen 6 jaar.
- De voorgestelde faciliteit is een vorm van staatssteun aan de reisbranche en zal derhalve in januari aan de Europese Commissie ter goedkeuring worden voorgelegd.
- Via de Kamerbrief over de actualisatie van het steunpakket kunt u de Kamer informeren over de contouren van de voucherkredietfaciliteit. Hiervoor kan een eerste tekstvoorstel worden ingebracht voor de politieke 5-hoek dinsdag as.
- Vervolgens wordt in december de relevante documentatie voor de implementatie en uitvoering opgesteld. SGR zal starten met het opzetten van een uitvoeringsorganisatie die naar verwachting in februari operationeel kan zijn.
- De inhoud van deze nota is opgesteld in nauw overleg met ambtelijk financiën. Indien u akkoord bent met het voorstel wordt het aan de minister van Financiën voorgelegd.

Kenmerk  
**11.1**<sup>223</sup>

## Toelichting

### Problematiek

- Om te voorkomen dat consumenten massaal geld terugvroegen voor geannuleerde reizen en er acute liquiditeitsproblemen ontstonden hebben reisorganisaties vanaf half maart vouchers uitgegeven.
- Om er zeker van te zijn dat consumenten financieel geen risico lopen bij het accepteren van een pakketreisvoucher met SGR-dekking, heeft het kabinet het fonds van de Stichting Garantiefonds Reisgelden versterkt met een leningsfaciliteit van €150 miljoen. Voor een lening aan de kleinere garantiefondsen (VZR en GGTO) is €10 miljoen gereserveerd. De lening aan VZR garant is zo goed als rond en bedraagt €2,5 miljoen en die van het andere garantiefonds, GGTO, naar verwachting €4 miljoen. Met een derde fonds (SGWZ) zijn we nog in gesprek.
- Deze leningen helpen echter vooral de consument, de aanbieders zijn op het moment van aanspreken van de lening al failliet.
- Volgens de gemaakte afspraken tussen de ACM/EZK en de reisbranche hebben consumenten het recht om 6 maanden na uitgifte van de voucher het geld terug te vragen, waarna de reisorganisaties weer binnen 6 maanden het bedrag moet terugbetalen aan de consument. De maximale looptijd van een voucher is daarmee 1 jaar. De eerste vouchers moeten in maart worden terugbetaald.
- Vanwege aanhoudende reisbeperkingen worden vouchers bijna niet verzilverd. De reisbranche geeft aan dat de reisorganisaties niet in staat zijn om de vouchers terug te betalen en stelt voor om via een krediet van de staat ondernemers in staat te stellen om consumenten terug te betalen.

### Uitwerking kredietfaciliteit

- Het onderstaande voorstel voor een kredietfaciliteit waarbij via de garantiefondsen leningen worden verstrekt aan reisaanbieders is opgesteld met de ANVR en SGR. Het voorstel sluit aan bij de bestaande 'infrastructuur' en de relatie die garantiefondsen met de bedrijven hebben. Komende weken wordt onderzocht in hoeverre deze oplossing ook passend is voor de kleinere bedrijven en garantiefondsen. Bij de kleinere organisaties is minder met vouchers gewerkt en zijn meer reizen omgeboekt naar een latere periode.
- De kredietfaciliteit wordt middels een incidentele subsidie aan de garantiefondsen versterkt. U kunt hierbij denken aan een zelfde soort afspraak als gemaakt met de ROMS in het kader van de COL. De garantiefondsen zullen een lening aan de reisorganisaties verstrekken en zijn verantwoordelijk voor terugbetaling aan de Staat. In tegenstelling tot de COL zijn de verliezen op de leningen niet voor de staat maar dienen de fondsen deze terug te betalen doordat ze een consumentenbijdrage in het leven roepen.
- Voor deze kredietfaciliteit is goedkeuring nodig van de Europese Commissie.
- Hieronder volgden de contouren van de kredietfaciliteit:
  - **Doelgroep en afbakening**
    - Reisorganisaties aangesloten bij de garantiefondsen SGR, GGTO & VZR Garant (per 12 maart 2020).
    - Vouchers verstrekt bij annulering van een pakketreis i.v.m. corona in de periode 12 maart t/m 31 december 2020.
  - **Beoogd budget**
    - Voor de SGR/ANVR is een bedrag van €405 miljoen nodig. Dit bedrag is als volgt onderbouwd:
    - Voor geheel 2020 wordt naar verwachting €687 miljoen aan vouchers uitgegeven.
    - Op basis van een cap van €50 miljoen per organisatie en rekening houdend met organisaties die geen gebruik wensen te maken van de voucherfaciliteit een budget nodig van €469 miljoen.
    - Om prikkels voor ondernemerschap te behouden wordt het maximale voucherfaciliteit per organisatie gesteld op 80%. De overige 20% dienen reisorganisaties zelf aan te vullen.
    - Hierdoor resulteert dit in een benodigd budget van €405 miljoen. (voor de kleinere organisaties wordt nog eens 10% van dit bedrag, t.w. €40 miljoen gereserveerd). Totaal budget voor de voucherbank wordt geschat op €445 miljoen.
  - **Vormgeving**
    - Terugbetaling van vouchers is primair de verantwoordelijkheid van de reisorganisatie.
    - Als de reisorganisatie niet in staat is om de vouchers uit te betalen dan wendt de reisorganisatie zich tot het garantiefonds (SGR, GGTO of VZR garant) voor een (voor)financiering. De kredietfaciliteit kan alleen worden gebruikt voor vouchers afgegeven in 2020.
    - Er wordt gebruik gemaakt van de ruimte die de 'Tijdelijke regeling inzake staatssteun ter ondersteuning van de economie vanwege de huidige COVID-19- uitbraak biedt. Een onderneming moet gezond zijn volgens de door de EU daarvoor geformuleerde criteria.

11.1

- Garantiefonds en reisorganisatie spreken een betalingsregeling af voor het terugbetalen van de lening en een passende rentevergoeding.
- Garantiefonds krijgen een aanvullende lening van de overheid waarmee ze de terugbetaling van de vouchers kunnen financieren.
- Garantiefonds zijn zelf verantwoordelijk voor het innen van de uitgeleende middelen aan de reisorganisaties om de overheid terug te betalen. Eventueel tekort kan het garantiefonds compenseren uit een toekomstige hogere (consumenten)bijdrage.
- Terugbetaling verloopt lineair binnen 6 jaar.
- Rentepercentage (nog nader te bepalen na afstemming met FIN, inschatting is 2% tot 4%). Lening dient aan de staat binnen 6 jaar terugbetaald
- Met de branche worden afspraken gemaakt over hoe en onder welke voorwaarden terug te keren naar 'normale' omstandigheden waarbij geen nieuwe vouchers worden uitgegeven (in ieder geval niet voor nieuw geboekte reizen) en terugkeer naar 14-dagentermijn voor terugbetaling aan de consument. Ook de vraag hoe de consument beschermd is tegen faillissement tijdens deze terugbetalingstermijn is onderwerp van gesprek. Op dit punt bestaat nog geen overeenstemming tussen EZK/ACM en de sector (incl SGR). Bij deze discussie is ook de ACM nauw betrokken.

Vervolgproces:

- Het ministerie van Financiën is betrokken bij de gesprekken met de sector. Indien u akkoord bent met de voorgestelde aanpak, zal deze ook worden voorgelegd aan de minister van Financiën.
- ANVR/SGR staan positief tegenover de voorgestelde oplossing.
- Zoals gevraagd in de motie Aartsen kunt u begin december de Tweede Kamer informeren over deze invulling van de voucherkredietfaciliteit via de brief over de actualisatie van het economisch steunpakket.
- Het overleg met de VvKR (kleine reisondernemers) en de kleine garantiefonds loopt, om te kijken of deze oplossing voor hun haalbaar en passend is.
- In december zal de subsidiebeschikking worden opgesteld.
- Komende maanden zal SGR een uitvoeringsorganisatie inrichten die naar verwachting in februari operationeel is.
- In januari zal WJZ het gesprek met de Europese Commissie over de toetsing aan het COVID-19 staatsteunkader.