

Projectplan Recovery and Resilience Plan (RRP)

Aanleiding

Nederland ontvangt naar verwachting ongeveer €6 miljard aan subsidies uit de nog op te richten *Recovery and Resilience Facility* (RRF) van de Europese Commissie. Om dit geld te ontvangen moet Nederland een herstelplan, inclusief doelen en mijlpalen, indienen bij de Commissie. Op 27 november concludeerde de MR dat de definitieve besluitvorming over het RRP wordt overgelaten aan het volgende kabinet. In de tussentijd vinden twee ambtelijke inventarisaties plaats. Deze notitie gaat verder in op dit proces.

Kernpunten

- In de MR van 27 november is besloten dat de definitieve besluitvorming over het RRP wordt overgelaten aan een volgend kabinet. Ook stemde de MR in met de ontwikkeling van twee RRP-bouwstenen:
 1. Een ambtelijke inventarisatie van bestaande en reeds voorgenomen maatregelen waartoe sinds 1 februari 2020 is besloten.
 2. Een ambtelijke inventarisatie van additionele, doelmatige investeringen die aansluiten bij de RRF-criteria.
- In het RRP-directeurenoverleg van woensdag 27 januari 2021 is besloten dat EZK/AEP in gesprek gaat met de counterparts van departementen om te bekijken welke voorstellen uit bouwsteen 2 kansrijk zijn voor het RRP op basis van de RRF-criteria, doeltreffendheid en doelmatigheid. Ook is besloten dat voorstellen uit bouwsteen 2 met een positieve (+) beoordeling worden besproken met de Europese Commissie. Dit zijn voorstellen die door EZK en Fin getoetst zijn en die vervolgens teruggediept zijn bij de departementen. Op basis hiervan is het RRP-projectplan aangepast.
- Deze notitie schetst een overzicht van de verschillende werkzaamheden die verricht moeten worden tot en met de indiening van een Nederlands RRP (zie tabel 1, 2 en 3). Zie bijlage 1 voor een uitgebreid overzicht van alle RRP-werkzaamheden.
- Na indiening van het plan volgt de uitvoering (zie tabel 4). Ook daarvoor volgen verschillende werkzaamheden, zoals rapportage over de voortgang van mijlpalen en doelstellingen en precieze afspraken rond voorschotten en betaling. Nadat de inhoud van het Nederlands RRP helder is, kan hier een definitieve governance structuur voor worden opgezet. Nu al is in de verschillende documentatie van de Commissie meer informatie te vinden over de uitvoering van plannen.¹

Tabel 1. Planning voor Bouwsteen 1: inventarisatie bestaande en reeds voorgenomen maatregelen

Wat	Wie	Wanneer Q4 2020
FIN start inventarisatie van bestaande en reeds voorgenomen hervormingen en investeringen	FIN	Reeds in gang gezet
Start dialoog CIE (10.2.e) en NL (10.2.e)	EZK/FIN, CIE	Reeds in gang gezet
Afspraak met Commissie, informeel toetsen voorlopig overzicht van bestaande maatregelen	EZK/FIN	28 januari 2021
Feedback van de CIE meenemen richting formatie	EZK/FIN	Q1 2021

¹ Zie document "appreciation guidance" dat eerder is verspreid.

Tabel 2. Planning voor Bouwsteen 2 (inventarisatie additionele investeringen) en het RRP-formatiepakket

Wat	Wie	Wanneer
2020		
Directeurenoverleg en start van uitvraag investeringsprojecten	Departementen en EZK	18 november 2020
Behandeling RRP in Ministerraad	Ministers	27 november 2020
2021		
Deadline voor indienen projecten bij EZK (AEP)	Departementen	8 januari (uiterlijk 22 januari)
Eerste toets van projecten op RRF-criteria langs toetsingskader (IRF voor punt 9 en 10, overige voor AEP). Feedback richting departementen versturen, optie tot verbetering	EZK/FIN	8 januari – 12 februari
Directeurenoverleg	Departementen	27 januari
Gesprekken per departement over beoordeling en voorstel voor prioritering	EZK/FIN	1 – 12 februari
Directeuren ontvangen groslijst van maatregelen in Excel inclusief beoordeling (+, +/-, -)	EZK/FIN	12 februari
Gesprekken met Commissie over positief (+) beoordeelde voorstellen uit bouwsteen 2	EZK/FIN/relevante medewerkers per gesprek	12 februari – 24 maart
Departementen kunnen voorstellen verbeteren	Departementen	12 februari – 19 maart
Tweede toets op verbeterde voorstellen	EZK/FIN	5 - 26 maart
Bouwsteen 2 vervolmaken: positief beoordeelde voorstellen na tweede toets verwerken in een groslijst en teksten onder fiches harmoniseren	EZK	19 -24 maart
RRP-formatiepakket vervolmaken: - Feedback van de Commissie op investeringen en hervormingen meenemen bij RRP-formatiepakket - Bouwsteen 1 en 2 verwerken tot één pakket	EZK/FIN	19 - 24 maart
Directeurenoverleg: eindconcept RRP-formatiepakket bespreken	Departementen	26 maart
Proces starten om RRP-formatiepakket richting formatie te krijgen	FIN	Eind maart

Tabel 3. Traject na formatie: besluitvorming en indiening van een Nederlands RRP

Wat	Wie	Wanneer
Relevante additionele maatregelen uit regeerakkoord informeel toetsen bij de Commissie	EZK/FIN	Q2-3 2021
RA-onderdelen in lijn met RRF-criteria meenemen bij het RRP	EZK/FIN	Q3-4 2021
Inhoud van RRP agenderen in onderraad (RFEZIL/MR)	EZK/FIN	Q3-4 2021
RRP schrijven en behandeling in de RFEZIL/MR (alternatief CoCo -> MR)	EZK/FIN	Q3-4 2021
RRP-behandeling in de Kamer	EZK/FIN	Q3-4 2021
Verzenden definitief plan naar Brussel	EZK/FIN	Q3-4 2021

Tabel 4. Vervolg: verantwoording richting Brussel

Wat	Wie	Wanneer
Updates van RRP richting Brussel, vergelijkbaar met jaarlijks Nationaal Hervormingsprogramma (NHP; governance structuur van Europees Semester met contactpersonen per departementen)	EZK in samenwerking met andere departementen	Halfjaarlijks
Aanvraag betalingen van tranches op basis van behaalde mijlpalen en doelstellingen	FIN	Halfjaarlijks

Toelichting

Organisatie van werkzaamheden RRP (oktober 2020 t/m indiening plan in het najaar)

1. Nationale coördinatie RRP (september 2020 – indiening), EZK

Werkzaamheden:

- (1) Aanspreekpunt interdepartementaal.
- (2) Procesmatige en inhoudelijke coördinatie. Verantwoordelijk voor bouwsteen 1 (FIN met EZK) en bouwsteen 2 (EZK met FIN).
- (3) Eindproduct: RRP afleveren waarmee €6 miljard opgehaald kan worden middels het behalen van realistische mijlpalen en doelstellingen.

1.1 Nationaal: secretariaat directeurenoverleg, EZK/AEP

Het directeurenoverleg dient als eerste RRP-overlegorgaan. Binnen dit orgaan worden o.a. de EU-criteria, inventarisatie, NL-inzet en het eindproduct besproken. Werkzaamheden:

- (1) Eerste interdepartementale aanspreek/-informatiepunt voor het RRP en interdepartementale contacten onderhouden.
- (2) Tijdig signalen opvangen bij stakeholders (CIE, interdepartementaal, veld, lidstaten) en agenderen indien nodig.
- (3) Stukken schrijven, afstemmen, agenderen en proceszaken regelen.
- (4) Duur directeurenoverleg: september tot en met februari, wordt hervat na de formatie.
- (5) Eindproduct: RRP klaar voor politieke besluitvorming

1.2 Bouwsteen 1: Inventarisatie bestaande maatregelen, AFEP, IRF, BFB, in nauwe samenwerking met EZK

Werkzaamheden:

- (1) FIN inventariseert bestaande en reeds voorgenomen investeringen en hervormingen
- (2) FIN stemt dit af met de directies FEZ en RRP-contactpersonen van elk departement.
- (3) De inventarisatie wordt gebruikt om met de PV in Brussel de informele dialoog met de Europese Commissie te starten zodat er gekeken kan worden in hoeverre maatregelen kwalificeren voor een eventueel RRP.
- (4) Feedback van de Commissie wordt meegenomen richting formatie.

1.3 Bouwsteen 2: Inventarisatie voorstellen (EZK, in nauwe samenwerking met overige departementen)

Departementen leveren voorstellen in bij EZK vóór 8 januari. Indien dit niet lukt, kunnen departementen dit aangeven.

1.4 Bouwsteen 2: Toetsing voorstellen (EZK, nauwe samenwerking met FIN/IRF), EZK/AEP

Er wordt een feitelijke check gedaan op voorstellen (inhoud en EU-criteria). Denk hierbij aan voorstellen die compleet en voldoende onderbouwd zijn, waarbij de beschreven effecten logisch volgen uit het instrument en of investeringen in lijn zijn met de CSR's voor NL en de EU-criteria voor investeringen. Ook wordt getoetst op doelmatigheid. Het proces gaat als volgt:

- (1) Beoordelen maatregelenlijst. Hierna volgt feedback richting een departement. Een departement heeft drie weken de tijd om voorstellen te verbeteren. Indien het lukt wordt het meegenomen.
- (2) Contact wordt opgenomen met het CPB om de mogelijk rol te bespreken.
- (3) Eindproduct: groslijst met maatregelen met bijbehorende fiches. De lijst en de fiches worden door het secretariaat van het directeurenoverleg overzichtelijk gemaakt en besproken in het directeurenoverleg voordat het naar de formatie wordt verstuurd.

1.5 RRP-formatiepakket (EZK/FIN)

Werkzaamheden:

- (1) Bouwsteen 1 en 2 met bijbehorende feedback van de Commissie vervolmaken tot één pakket.
- (2) Proces starten om pakket richting formatie te krijgen.

Toetsingskader

Voorstellen onder bouwsteen 2 worden onder andere getoetst op de volgende punten:

1. Draagt de maatregel bij aan, en is daarmee het beleidsdoel in lijn met, de geïdentificeerde beleidsprioriteiten van de RRF? Geeft de maatregel invulling aan een landspecifieke aanbeveling?
2. Is de totale budgettaire omvang van de maatregel dichtbij de richtsnoer van €30 mln.?
3. Klopt de beleidstheorie en daarmee de verwachte werking en doeltreffendheid van de maatregel?
4. Is er sprake van additionaliteit t.a.v. bestaande EU-financiering?
5. Voldoet maatregel aan overige relevante EU-wetgeving (bijv. regels omtrent staatsteun)?
6. Is de maatregel uitvoerbaar en realiseerbaar binnen drie jaar? Is duidelijk hoe dit kan worden gewaarborgd (gezien de strenge criteria van CIE)? Wanneer worden effecten verwacht?
7. Is de verwachte maatschappelijke impact op relevante dimensies van brede welvaart op de korte en lange termijn realistisch?
8. Zijn er vooraf realistische en meetbare mijlpalen en doelstellingen bedacht bij dit voorstel die aansluiten bij de richtsnoeren van de CIE?
9. Is de maatregel doelmatig?
10. Zijn de budgettaire effecten realistisch (gezien de strenge criteria van CIE)?

Overige aspecten die apart bekeken worden binnen het toetsingskader:

11. Is er synergie (zijn er kansen voor samenwerking) met andere sectoren en overheden (bijv. grensoverschrijdende projecten of versterking van regionale programma's)?
12. Is de investering/hervorming te koppelen aan een hervorming/investering?
13. Leidt de maatregel tot een verbetering van sociale en regionale cohesie?

1.6 Politieke besluitvorming inhoud RRP (piek na de formatie Q3-4 2021), EZK/AEP, FIN/AFEP Werkzaamheden:

- (1) RA-onderdelen toetsen bij de CIE voor RRP relevantie.
- (2) FIN en EZK kijken welke maatregelen het beste passen binnen een plan.
- (3) Agendering conceptplan onderraad.

1.7 Schrijven en indienen van een herstelplan, EZK/AEP

Het RRP bestaat uit veel hoofdstukken en bewijslast richting Brussel. Wordt wellicht een intensief schrijfproces, waarbij het gros pas kan worden geschreven na besluitvorming.

- (1) Inhoud herstelplan omschrijven naar een plan.
- (2) Aanvullende analyses verzorgen. Hiervoor definitieve guidance Commissie afwachten.
- (3) Herstelplan via de CoCo naar de MR.
- (4) Kamerdebatten voorbereiden en coördineren.
- (5) Definitief plan versturen naar Brussel.

1.8 Halfjaarlijkse verantwoording richting Brussel (voorjaar en najaar), EZK/AEP (bewijslast bij departementen en samenwerking met IRF)

Soortgelijk proces als het NHP. Verschil is dat het halfjaarlijks is. Vooraf goede procesafspraken met departementen leiden tot een efficiënt proces. Voor de rapportage over mijlpalen en doelstellingen lijkt een rol weggelegd voor EZK en betreffende departementen. Voor controle op bedragen lijkt een rol weggelegd voor IRF.

2 Coördinatie RRP internationaal (september 2020 - maart 2021), EZK/DEIZ in nauw overleg met FIN/BFB en BZ

Werkzaamheden:

- (1) Inzet NL rondom RRP in Brussel coördineren en schakelen met relevante partijen.
- (2) Contacten met de Europese Commissie via de PV (10.2.e).
- (3) Nauw overleg tussen nationaal en internationaal RRP-team
- (4) Contact faciliteren met SECGEN, in nauw overleg met nationaal/PV.
- (5) Contacten met andere landen onderhouden.
- (6) Laatste stand van zaken in Brussel coördineren en agenderen bij nationaal indien nodig.