

Beslisnotitie Recovery and Resilience Plan directeurenoverleg woensdag 27 januari**Aanleiding**

In de MR van 27 november heeft kabinet Rutte III besloten de definitieve besluitvorming over het Nederlandse Recovery and Resilience Plan (RRP) over te laten aan het volgende kabinet. De MR heeft ook bevestigd dat verder gewerkt kan worden aan de ambtelijke inventarisaties van bestaande en reeds voorgenomen maatregelen waartoe sinds 1 februari 2020 is besloten (bouwsteen 1) en additionele kansrijke doelmatige investeringen (bouwsteen 2) voor de formatie. Ministeries hebben een groot aantal maatregelen ingediend voor bouwsteen 2. De inventarisatie van bouwsteen 1 is afgerond en daarover begint binnenkort het gesprek met de commissie.

Kernpunten

- Er zijn in totaal 130 voorstellen voor bouwsteen 2 ingediend, met een omvang van in totaal ruim € 40 mld.¹.
- Dit bedrag is een veelvoud van de € 6 mld. waar Nederland naar verwachting aanspraak op maakt binnen de RRF.

Beslis-/bespreekpunten

1. Het hanteren van criteria voor de maatregelen uit bouwsteen 2 lijkt noodzakelijk om het uiteindelijke formatiepakket behapbaar te houden. Bent u akkoord met het hanteren van de volgende criteria:
 - a. Voorstellen voldoen aan de RRF-criteria²?
 - b. Voorstellen zijn doeltreffend en doelmatig conform beoordelingsformulier (zie overige stukken)?
2. Bent u akkoord met het principe om te streven naar een inventarisatie van €15 mld.? EZK/AEP kan daartoe in overleg met counterparts van de departementen in het volgende directeurenoverleg een voorstel doen op basis van de RRF-criteria, doeltreffendheid en doelmatigheid.
3. Bent u akkoord met het toetsen van voorstellen met een positieve (+) beoordeling bij de Europese Commissie? Dit zijn voorstellen die door EZK en FIN getoetst zijn en die vervolgens teruggelegd zijn bij de departementen;
4. Bent u akkoord met de voortzetting van het proces conform het projectplan (zie overige stukken)?

Toelichting*Beslispunt 2*

- Om de inventarisatie behapbaar te houden is in het vorige directeurenoverleg afgesproken in eerste instantie uit te gaan van een minimumomvang van is € 30 mln. per voorstel, en dit te evalueren zodra de voorstellen in beeld zijn.
- Op basis van wat er ligt, hebben we gekeken wat het effect is van het verder verhogen van het minimumomvang of het introduceren van een maximum per thema of ministerie. Nadeel van zo'n ruwe afbakening is dat er investeringen afvallen die in principe goed kunnen voldoen aan de RRF-criteria.
- Daarom stellen we voor om op basis van de RRF-criteria, doeltreffendheid en doelmatigheid richting departementen een voorstel te doen, waarbij er gestreefd wordt om uit te komen op een inventarisatie van €15 mld.

¹ Bij bandbreedtes is uitgegaan van het minimumbedrag, hiernaast mist budgettering voor sommige voorstellen.

² Zie hiervoor de documentatie Appreciatie Guidance en Uitleg_Fiche_RRP-Inventarisatie. Deze zijn eerder gedeeld.

Beslispunt 3

- Na de eerste beoordelingsronde kunnen de positief beoordeelde fiches eventueel met de Commissie gedeeld worden voor feedback.

Overzicht van de tot nu toe ingediende voorstellen

- Inmiddels 130 voorstellen ontvangen van OCW (7,3 mld.), VWS (7,7 mld.), BZK (6,6 mld.), J&V (0,3 mld.), LNV (4 mld.), SZW (2,6 mld.), DEF (2 mld.), EZK (8,7 mld.), FIN (0,1 mld.) en I&W (3,4 mld.) ter waarde van ruim € 40 mld.
- Er ligt ongeveer € 20,7 mld. aan voorstellen op het gebied van klimaat en de groene transitie.³
- Er ligt ongeveer € 4 mld. aan voorstellen op het gebied van digitalisering.
- Er ligt ongeveer € 4,8 mld. aan voorstellen op het gebied van versterking veerkracht gezondheidstelsel.
- Er ligt ongeveer € 8,8 mld. op het gebied van versterken potentiële groei, en versterken economische en sociale weerbaarheid (kansgelijkheid, O&O&I, LLO).

Geleerde lessen tot nu toe

Meerdere fiches die ingediend zijn, kennen dezelfde problemen:

- *Veel maatregelen lopen door tot na juli 2026* - Mijlpalen en doelstellingen moeten echter voor juli 2026 behaald worden. De Europese Commissie financiert ons RRP namelijk op basis van deze behaalde mijlpalen en doelstellingen. Als de financiering nog afgerond moet worden in 2026, is de kans klein dat de geformuleerde mijlpalen en doelstellingen voor juli 2026 behaald worden. Zodoende dringen wij aan om maatregelen af te laten lopen in 2025.
- *Aanschaf financiële activa valt buiten reikwijdte RRF* - Alleen de directe kosten van een lening mogen gefinancierd worden met de RRF. Een lening die terugbetaald moet worden, kan gezien worden als een vorm van aanschaffing van financiële activa, wat niet is toegestaan onder de RRF.
- *Structurele uitgaven vallen buiten reikwijdte RRF* - Sommige maatregelen hebben een structureel karakter, terwijl de RRF bedoeld is voor incidentele uitgaven.
- *Onvolledige beschrijving van de beleidstheorie* - Indien een maatregel niet doeltreffend wordt geacht, kan niet worden vastgesteld of het bijdraagt aan de beleidsprioriteiten van de RRF.
- *Beperkte impact tussen 2021 en 2026* – de RRF is gericht op economisch herstel en het aanjagen van transities. Wanneer de impact van een maatregel buiten 2021-2026 plaatsvindt, is de bijdrage aan economisch herstel of de transities binnen deze periode beperkt. De noodzaak voor RRF-financiering is in dit geval lastig te beargumenteren.

Proces richting formatie en contact met Brussel

- AEP en IRF gebruiken de drie weken na indiening (uiterlijk 22 januari) voor toetsing van de voorstellen.
- AEP deelt, per departement, drie weken na de indiening van fiches (uiterlijk 12 februari), commentaar en een ingevuld beoordelingsformulier aan bij departementen. Aangezien enkele departementen later zijn met de indiening van maatregelen, duurt de beoordeling langer.
- Departementen hebben na de eerste beoordeling drie weken de tijd (12 februari - 5 maart) om voorstellen te verbeteren. AEP en IRF beoordelen de verbeterde voorstellen tussen 5 maart en 19 maart. Alleen voorstellen die na de verbeteringslag positief (+) worden beoordeeld, komen terecht in het uiteindelijke formatiepakket. Zie voor meer informatie over het proces het projectplan in de bijlage.
- Alle positief beoordeelde voorstellen worden met de Europese Commissie besproken. De feedback van de Europese Commissie kan zo verwerkt worden in het RRP.
- Op 28 januari gaan EZK en Fin informeel in gesprek met de Europese Commissie over bouwsteen 1 voor feedback. Ook daar volgt belangrijke input voor de uitwerking van de voorstellen in bouwsteen 2.

³ Niet geschoond voor green washing.