

Aan de minister van Economische Zaken en Klimaat
Zijne excellentie de heer E.D. Wiebes
Postbus 20401
2500 EK Den Haag

OCI Nitrogen B.V.
Mijnweg 1, 6167 AC Geleen
P.O. Box 601, 6160 AP Geleen
The Netherlands

T +31 (0)46 7020111

Your reference: n.v.t.

Our reference: OCIN-20-005

Geleen, 2 juni 2020

Onderwerp: Uitstel grote onderhoudsstops fabrieken OCI Nitrogen B.V. vanwege impact Covid-19
Bijlage: Brief dd. 2 juni 2020 van Chemelot Site Permit B.V. aan de staatssecretaris van SZW
Kopie aan: de staatssecretaris van SZW

Hooggeachte heer Wiebes,

Middels dit schrijven wil ik u informeren over de zorgelijke situatie die recent is ontstaan na onze beslissing om de onderhoudsstops en keuring van twee fabrieken uit te stellen vanwege de gevolgen van Covid-19. Hoewel wij in eerste instantie eind maart bericht kregen dat de Veiligheidsregio (VRZL), de Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) en Inspectie-SZW (I-SZW) instemde met het door ons voorgestelde uitstel, informeerde I-SZW ons op 20 mei dat de inspecties alsnog voor 1 juli 2020 moeten plaatsvinden. Hoewel het ministerie van SZW primair verantwoordelijk is voor de toezichthoudende taken, acht ik het van belang u eveneens te informeren over deze situatie vanwege uw verantwoordelijkheid voor de positie van bedrijven tijdens de huidige crisis.

Achtergrond

OCI Nitrogen, volledige dochteronderneming van OCI NV, is een producent van ammonia, kunstmest en melamine op het industriecomplex Chemelot te Sittard-Geleen. Chemelot behoort als chemiepark tot de vitale infrastructuur van Nederland en is als zodanig ook één van de vitale sectoren in de context van de coronacrisis. OCI Nitrogen levert een belangrijke economische en maatschappelijke bijdrage aan het in stand houden van de landbouw- en voedingssector in Nederland en Europa.

Onze fabrieksinstallaties vallen onder de regels van het Besluit risico's zware ongevallen (Brzo) en ondergaan regelmatig onderhoudsstops en keuringen. Dit zijn complexe operaties die een aanzienlijke voorbereiding vergen vanwege het grote aantal benodigde interne en externe medewerkers uit binnen- en buitenland en voor Chemelot in het bijzonder vanwege de onderlinge samenhang tussen installaties.



Uitbraak coronavirus

Begin maart volgden de ontwikkelingen rondom de uitbraak van het coronavirus in Nederland elkaar snel op, waarbij de zuidelijke provincies Noord-Brabant en Limburg tot het epicentrum van de crisis behoorden. Naast de directe impact op de veiligheid én gezondheid van onze samenleving en medewerkers, leidde de uitbraak tot significante beperkingen voor onze operaties: de lockdown-maatregelen, gesloten grenzen en ontwrichting van supply chains.

Op basis van adviezen van het kabinet, het RIVM, VNO-NCW en de VNCI hebben wij vanzelfsprekend direct maatregelen getroffen om de verspreiding van het virus tegen te gaan én tegelijkertijd de vitale sector waar OCI Nitrogen deel vanuit maakt veilig en verantwoord te blijven voortzetten. Leidend hierin is geweest om het aantal medewerkers op locatie tot een minimum te beperken. In totaal zijn vier medewerkers van OCI Nitrogen ook daadwerkelijk besmet geraakt en ziek geworden door het coronavirus, evenals meerdere ziekte- en sterfgevallen op Chemelot. Onze regio is zwaar getroffen wat tot grote ongerustheid onder onze mensen heeft geleid.

Afweging uitstel onderhoudsstop

Voor april en mei 2020 waren onderhoudsstops gepland bij vier fabrieken op Chemelot, waaronder twee van OCI Nitrogen. Deze twee stops moeten grotendeels tegelijkertijd plaatsvinden vanwege de onderlinge samenhang. Voor de vier stops zijn in totaal circa 2000 extra medewerkers uit binnen- en buitenland naast de eigen medewerkers op locatie noodzakelijk. Door de zorgen om de veiligheid én gezondheid van onze medewerkers en hun naasten, de impact op onze productie- en bedrijfsprocessen en de grote mate van onzekerheid, stonden wij voor de lastige en buitengewone afweging om de onderhoudsstops door te laten gaan of uit te stellen.

OCI Nitrogen en de gezamenlijke vergunninghouder Chemelot Site Permit B.V. (CSP) zijn na een zorgvuldige afweging en in overleg met de VRZL, de RUD en I-SZW tot de conclusie gekomen dat alleen met uitstel van de onderhoudsstops de veiligheid van onze medewerkers, onze contractors en de directe omgeving gewaarborgd kon worden.

Omdat ten tijde van deze beslissing het uitzicht op spoedige verbetering van de situatie ontbrak en het verplaatsen van een omvangrijke onderhoudsstop als deze complex is, is voor de twee OCI Nitrogen fabrieken voor uitstel naar november 2020 gekozen. Hiermee hebben wij beoogd om het veiligheidsrisico t.a.v. Covid-19 zoveel mogelijk te beperken en onze organisatie voldoende tijd te geven om het verplaatsen van de stop veilig voor te bereiden. Dit besluit is expliciet niet gedreven uit kostenoverwegingen, integendeel, het uitstel leidt tot aanzienlijk hogere kosten.

In deze beslissing is veiligheid in meerdere opzichten leidend geweest:

- Uitstel van onderhoud en keuring naar november mag niet leiden tot een onveilige installatie, specifiek geldend voor de drukapparatuur
 - Ten tijde van de uitbraak van Covid-19 was al sprake van eerder verleend uitstel conform het wettelijke kader van maximaal 6 maanden tot 1 juli 2020.



- Op ons verzoek en conform geldende regelgeving en in afstemming met het bevoegde gezag Brzo (VRZL, RUD en I-SZW) heeft de onafhankelijke NL-CBI (Lloyds's Register Nederland) beoordeelt dat veilig gebruik van de drukapparatuur gewaarborgd is tot 31 december 2020.
- De veiligheid van de installatie, onze medewerkers en omgeving blijft dus gewaarborgd bij het uitstellen van de onderhoudsstop naar november 2020.
- De veiligheid én gezondheid (en zelfs het leven) van onze medewerkers en contractors moet worden gewaarborgd, conform de richtlijnen van het RIVM
 - Ten tijde van het nemen van de beslissing om de onderhoudsstops uit te stellen, golden vergaande richtlijnen en maatregelen van het RIVM en kabinet, evenals een noodverordening door de VRZL. Het was een allesbepalende tijd waarin het 'flattening the curve' scenario voor iedereen de hoogste prioriteit had.
 - Dit gold in het bijzonder voor de zuidelijke provincies, waar een nijpend tekort aan ziekenhuiscapaciteit en beschermingsmiddelen zoals gezichtsmaskers ontstond.¹
 - In deze context hebben wij beoordeeld dat de onderhoudsstops niet verantwoord zouden zijn omdat deze direct zouden indruisen tegen het flattening the curve principe, gezien:
 - Het grote aantal benodigde mensen uit binnen- en buitenland
 - De noodzaak bij een groot deel van de werkzaamheden om dicht op elkaar in groepen te werken, veelal in kleine ruimtes
 - Het (gezamenlijke) reizen van en naar locatie en de tijdelijke (groeps)huisvesting van buitenlandse medewerkers
 - De grote bezorgdheid onder onze medewerkers, hun partners en naasten over de kans op besmetting op de werkvloer
 - De werkzaamheden zouden direct conflicteren met de geldende RIVM-richtlijnen, de adviezen van het kabinet en het protocol van de VNCI 'Veilig en gezond (samen) werken voor de chemische industrie'.²
 - Dit veiligheidsrisico wordt versterkt doordat vanwege de lockdownmaatregelen en het sluiten van grenzen niet al het benodigde hooggekwalificeerde personeel ingezet kon worden. Deze situatie geldt nu nog steeds. Wij kunnen op dat vlak geen concessies doen.
 - Een essentiële groep van 50 specialisten uit de VS benodigd voor het 'reharping' project kon niet langer afreizen naar Nederland. Deze beperkingen gelden nog steeds.
 - Contractors deelden onze zorgen over de veiligheid, zij konden niet garanderen dat voldoende personeel uit binnen- en buitenland aanwezig zou zijn.

¹ OCI Nitrogen heeft conform de oproep aan de industrie in de acute periode beschermingsmiddelen, waaronder mondkapjes, aan regionale zorgverleners gedoneerd.

² Dit wordt ook onderschreven door de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond in hun schrijven van 16 april 2020 'Maatregelen ihkv Turn-arounds' (kenmerk IV/EB/CP/20UIT03763)



Uitspraak I-SZW en consequenties

Aangezien er geen expliciete en doorslaggevende bezwaren uitgesproken zijn door de toezichthouder, handhaver of vergunningverlener, hebben wij in de maanden april en mei alles op alles gezet om deze complexe operatie in november mogelijk te maken. Na veel werk en overleg met alle betrokkenen is het ons gelukt om met dezelfde kwaliteitsstandaarden t.a.v. onderhoud en veiligheid de onderhoudsstops in november in te plannen.

Op 20 mei bracht CSP ons op de hoogte van het teleurstellend schrijven van I-SZW. Hierin werd CSP medegedeeld dat de keuring van de drukapparatuur alsnog binnen het eerder verleende uitstel moet plaatsvinden, dus voor 1 juli 2020, en indien dat niet gebeurt, dat dan de installatie uit gebruik moet worden genomen en dat daarop zal worden gehandhaafd.

Het is voor ons en onze contractors een feitelijk onmogelijke opgave om de onderhoudsstops binnen de komende vier weken in te plannen en uit te voeren, zeker conform de nog steeds geldende Covid-19 richtlijnen en maatregelen van het RIVM en met de grotendeels nog gesloten grenzen. Daarmee zouden we een in onze ogen onverantwoord risico voor de veiligheid nemen van onze medewerkers maar zeker ook t.a.v. een nieuwe uitbraak van het coronavirus in de regio.

Het uit gebruik nemen van deze betreffende installatie betekent dat wij per 1 juli noodgedwongen de helft van onze productie moeten stilleggen waardoor ook de continuïteit van andere installaties op Chemelot (die afhankelijk zijn van onze grondstoffen) niet langer gewaarborgd is. Dit heeft ongekende economische gevolgen voor ons en voor Chemelot als geheel. De daarmee gepaarde integrale economische schade loopt in de honderden miljoenen en zou daarmee de positie van Chemelot hard raken.

I-SZW gaf ook aan onvolledig geïnformeerd te zijn door CSP en niet te hebben geweten dat wij al gebruik hadden gemaakt van de wettelijke uitsteltermijn van zes maanden. CSP en wij delen deze zienswijze niet. Voor meer informatie hierover verwijst ik u naar de uitgebreide reactie van CSP gericht aan de staatssecretaris van SZW in de bijlage.

Bijzondere omstandigheden

De uitbraak van Covid-19 heeft onze samenleving in alle facetten ontwricht. Wij hebben als OCI Nitrogen onze uiterste best gedaan om op een verantwoorde en veilige wijze als vitale sector te blijven produceren. Wij hebben met alle zorgvuldigheid getracht de juiste beslissing te nemen en zo de verspreiding van het virus te beperken en de veiligheid en gezondheid van onze medewerkers en directe omgeving te waarborgen.

Wij hechten daarnaast veel waarde aan de veiligheid van onze installaties en zorgen onder normale omstandigheden ervoor dat deze tijdig en binnen de normale wettelijke termijn onderhouden en gekeurd worden. Echter, de omstandigheden door Covid-19 zijn buitengewoon, zeker in onze regio.

Met de garantie van de onafhankelijke NL-CBI dat onze installatie veilig in bedrijf kan blijven tot eind december 2020, zijn wij van mening dat de grote economische gevolgen die ons nu boven het hoofd hangen – zeker in deze onzekere economische tijd - onevenredig zijn in vergelijking tot het verlenen van een uitzondering op de wettelijke keuringstermijn.

Subject: Uitstel grote onderhoudsstops fabrieken OCI Nitrogen B.V. vanwege impact Covid-19
Date: 2 juni 2020



Wij zouden u willen verzoeken onze ernstige zorgen over de grote economische gevolgen van de uitspraak van I-SZW over te brengen bij uw verantwoordelijke collega, de staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, mevrouw van Ark, in de hoop dat er alsnog rekening wordt gehouden met deze buitengewone omstandigheden in de finale beslissing van I-SZW.

Hoogachtend,

A large grey rectangular box containing the text '10.2.e' in a large, black, sans-serif font, indicating a redacted signature.

Gert-Jan de Geus
CEO OCI Nitrogen B.V.