



229a

Aan:

Hare Excellentie
Mevrouw Van Ark
Staatssecretaris
Ministerie Sociale Zaken en Werkgelegenheid
Parnassusplein 5
2511 VX Den Haag

Uw kenmerk

Ons kenmerk
CSP-20-1019

Behandeld door/tel.

10.2.e 10.2.e

Datum
2 juni 2020

Betreft: Reactie brief Impact Covid-19 onderhoudsstops

Bijlage: Lijst met referenties verspreiding coronavirus maart - april - mei Nederland – België - Duitsland
Brief I-SZW met kenmerk 2020-0000071032

Hooggeachte mevrouw Van Ark,

Op 20 mei jl. heeft I-SZW CSP een brief gestuurd in reactie op onze brief van 8 mei. We hebben deze brief ontvangen en zorgvuldig gelezen. Gelet op de inhoud van deze brief, is het noodzakelijk de feitelijke situatie, de bijzondere omstandigheden en afwegingen die zijn gemaakt, nader toe te lichten.

Daarnaast betreuren wij het te moeten constateren dat ons een verwijt wordt gemaakt niet transparant te zijn geweest. Dat willen wij graag in deze brief weerleggen, nu transparantie juist het hoofdmotief is geweest om de brief van 8 mei jl. aan I-SZW te sturen.

Door de uitbraak van het coronavirus worden wij allen geconfronteerd met buitengewone omstandigheden, waarbij wij het kompas van onze regering, ondersteund door het RIVM volgen. Buitengewone omstandigheden vragen soms om buitengewone afwegingen, zo ook in ons geval. Deze afwegingen hebben ons, in samenspraak met de betrokken bedrijven, gebracht tot het besluit om de geplande onderhoudsstops uit te stellen. Bij het nemen van dit besluit, stond en staat voorop: het borgen van de veiligheid. Veiligheid van onze werknemers, onze contractors en al onze stakeholders, waaronder onze directe omgeving. Die veiligheid is leidend voor ons.



Veiligheid gebruik drukapparatuur geborgd

OCI Nitrogen heeft in 2019 uitstel gevraagd en verkregen tot 30 juni 2020 voor de keuring van de drukapparatuur van een van haar ammoniakfabrieken en een van haar salpeterzuurfabrieken. Lloyd's Register Nederland B.V. (in de rol van NL-CBI) heeft daarmee ingestemd. Vanwege het uitstel van de geplande onderhoudsstops, kan de betreffende drukapparatuur niet voor 30 juni a.s. gekeurd worden. Bij de beslissing om de geplande onderhoudsstops uit te stellen is Lloyd's Register Nederland B.V. (in de rol van NL-CBI) gevraagd te beoordelen of dit uitstel verantwoord is, gelet op de integriteit van de betreffende drukapparatuur.

Lloyd's Register Nederland B.V. acht, op basis van een uitgevoerde beoordeling, de technische integriteit (en beheersing daarvan) van de drukapparatuur van deze twee fabrieken afdoende voor veilig gebruik tot 31 december 2020.

De door Lloyd's gemaakte beoordeling en documentatie is uiteraard beschikbaar om desgewenst in te zien.

Situatie Chemelot

Plannen onderhoudsstops

Het industrial park van Chemelot, gelegen in Sittard-Geleen, is onderscheidend door de hoge mate van integratie van de fabrieken en de kennis en expertise van de Brightlands Campus en de site-services. De diverse fabrieken binnen de inrichting van Chemelot ondergaan regelmatig onderhoudsstops en deze worden lang van tevoren zorgvuldig gepland. In deze stops worden ook de benodigde keuringen uitgevoerd. Het uitvoeren van een stop vraagt een aanzienlijke voorbereidingstijd voor een veilige procesvoering en om tijdig mensen en materialen beschikbaar te hebben om de onderhoudsstop uit te voeren. Die mensen en materialen worden noodzakelijkerwijs ook (deels) vanuit het buitenland betrokken. Bij het uitvoeren van een onderhoudsstop is de inzet van zeer veel betrokkenen (werknemers/contractors) vereist (zo gaat het bij het onderhoud van de fabrieken van OCI Nitrogen B.V. om maar liefst rond de 1000 mensen in totaal).

Onderlinge verbondenheid fabrieken

De fabrieken op Chemelot zijn onderling sterk verbonden. De productstroom van een fabriek is de grondstofstroom voor een andere. Onderhoudsstops verstoren de productstromen op de locatie tussen fabrieken. Het is daarom van cruciaal belang om binnen Chemelot goed af te stemmen welke fabriek wanneer in onderhoudsstop gaat, om zo te borgen dat er



voldoende resources beschikbaar zijn en dat er niet grote hoeveelheden product aan- of afgevoerd moet worden. Zo zijn er eenvoudigweg niet onuitputtelijk veel contractors beschikbaar om meerdere onderhoudsstops tegelijkertijd uit te voeren, waar het wel noodzakelijk is dat de onderhoudsstops van de twee fabrieken van OCI Nitrogen B.V. overlappend plaatsvinden.

Covid-19

In de eerste helft van de maand maart en met name rond de tweede week, volgden de gebeurtenissen rondom Covid-19 elkaar snel op. Met name in geheel Limburg en Oost-Brabant, was de situatie al snel ernstig en vormde de provincie Limburg, waar ook de inrichting van Chemelot is gelegen, dé grote brandhaard van de uitbraak van Covid-19. In totaal zijn meerdere medewerkers van Chemelot ook daadwerkelijk besmet geraakt met het coronavirus en op de intensive care geraakt. Gelukkig zijn velen inmiddels hersteld maar zijn er helaas ook 2 medewerkers van Chemelot overleden ten gevolge van het coronavirus.

In die periode is op Chemelot vanzelfsprekend direct gehoor gegeven aan de oproep van het kabinet om verspreiding tegen te gaan en om de vitale sector, waar Chemelot deel van uit maakt, veilig en verantwoord te blijven bedrijven. Hierbij is de bezetting verantwoord geminimaliseerd.

Op dat moment was er binnen de inrichting van Chemelot nog één grote onderhoudsstop aan de gang die zo goed en zo kwaad als dat ging, met het in acht nemen van de adviezen van het RIVM, is afgerond. Hierbij dient uitdrukkelijk vermeld te worden dat dit gepaard ging met een flinke uitloop, een hoog ziekteverzuim, veel extra inspanningen om mogelijke besmetting te minimaliseren en zeer veel onrust onder alle betrokkenen. Denkt u hierbij ook aan de toenmalige schaarste aan persoonlijke beschermingsmiddelen¹ en alle onzekerheid rondom de verspreiding van Covid-19.

In deze periode hebben ook contractor firma's aangegeven niet comfortabel te zijn met het uitvoeren van de aankomende onderhoudsstops op Chemelot, ondanks inspanningen in extra faciliteiten en verlenging van de duur van de onderhoudsstop. Daarnaast konden zij geen garanties geven dat er voldoende personeel uit binnen- en buitenland aanwezig zou zijn door de snelle stijging van het aantal besmettingen in de regio en het sluiten van de grenzen.

¹ Te uwer informatie: Chemelot heeft direct persoonlijke beschermingsmiddelen gedoneerd aan de Medische Zorg na een dringende oproep vanuit Directie Zuyderland op 20 Maart.



Sterker nog, kritische service providers die van buiten Nederland moesten komen gaven aan beslist niet naar Nederland af te reizen, voor zover dat door het sluiten van grenzen en het stilleggen van vliegverbindingen, al een mogelijkheid was. Dat geldt vandaag nog steeds, los van landelijke richtlijnen op in- en uitreizen vanuit diverse landen en bijbehorende quarantaine verplichtingen. Ter illustratie: voor een succesvolle onderhoudsstop van de fabrieken van OCI Nitrogen B.V. dienen 50 mensen fysiek vanuit de VS naar Geleen over te komen, hetgeen voorlopig feitelijk onmogelijk is.

Uitstel onderhoudsstops

Bovengenoemde omstandigheden hebben ons genoodzaakt om een heroverweging te maken van de direct navolgende geplande onderhoudsstops in april/mei. Mede ook op verzoek van ons (CSP), als interne toezichthouder binnen de inrichting van Chemelot, en in afstemming met de betreffende fabrieken, is besloten om t.b.v. de veiligheid van onze medewerkers en het voorkomen van verdere verspreiding van het coronavirus de onderhoudsstops uit te stellen. Het besluit was expliciet niet gedreven uit kostenoverwegingen door het uitstellen van onderhoud of om veiligheidsregels te negeren. Integendeel, het uitstel leidt tot aanzienlijk hogere kosten.

Dit besluit is genomen na een zorgvuldige afweging, waarbij de volgende twee belangrijke acties bepalend zijn geweest:

- beoordeling van de integriteit en veilig gebruik van de betreffende drukapparatuur door de NL-CBI tot 31 december 2020;
- afstemming zoeken met de bevoegde gezagen Brzo.

Hiermee is juist én vroegtijdige transparantie beoogd over de gevolgen van uitstel in relatie tot alle wettelijke keuringstermijnen.

Bij onze uiteindelijke afweging stond en staat de veiligheid voorop. Dit behelst allereerst de onafhankelijke beoordeling door de NL-CBI dat veilig gebruik van de drukapparatuur gewaarborgd is. Daarnaast omvat dit ook het waarborgen van de veiligheid en gezondheid (en zelfs het leven) van onze werknemers en de vele betrokken contractors.

Alleen door de onderhoudsstop uit te stellen kon en kan de optimale veiligheid van deze mensen waarvoor wij directe verantwoordelijkheid dragen, worden gegarandeerd.

Wij worden hierin onder andere gesteund door de adviezen van het kabinet, het RIVM en het protocol van de VNCI 'Veilig en gezond (samen) werken voor de chemische industrie' gebaseerd op het protocol 'Samen veilig doorwerken' uit de bouwsector.



Bovengenoemd besluit heeft vervolgens geleid tot een hernieuwde verantwoorde planning van de onderhoudsstops die inmiddels is verstrekt aan de Brzo toezichthouders. Hierbij zijn uiteindelijk hiervoor genoemde onderhoudsstops van de 3 bedrijven op Chemelot verplaatst, te weten van SABIC, OCI Nitrogen B.V. en Fibrant B.V..

Transparantie

Het spijt ons te moeten constateren dat onze communicatie over het uitstel door I-SZW is gezien als een verzuim in transparantie en volledigheid, terwijl dit juist ons oogmerk was.

Wij hebben na ontvangst van de brief van I-SZW van 20 mei jl. afstemming gezocht met de RUD en de Veiligheidsregio en zij bevestigden dat zij waren geïnformeerd en dat voor hen de omstandigheden voldoende helder waren.

De passages uit de brief die u aanhaalt, maken niet dat niet transparant is gecommuniceerd, zoals hierna wordt toegelicht.

1. Dat de CBI-NL betrokken is en blijft bij de risicobeoordelingen

Wij hebben dit als volgt opgevat, conform de feitelijke praktijk zoals we die hadden opgezet. Dat CBI 'betrokken is en blijft' is door ons bij de risicobeoordelingen tot uitgangspunt genomen, dus dit sloot naadloos aan bij onze (zorgvuldige) aanpak. 'Betrekken bij' is een andere terminologie dan de Warenwetregeling drukapparatuur 2016 (WRDA) gebruikt in artikel 9. In dat artikel gaat het expliciet om een instemming van de NL-CBI. Er is dus geen sprake van een onjuiste voorstelling van zaken wat ons betreft. Anders zouden wij de route hebben gevolgd conform de Warenwetregeling en hadden wij ons verzoek via de brief van 20 maart aan de Brzo toezichthouders helemaal niet hoeven verzenden.

2. Dat niet wordt gehandeld in strijd met de richtlijnen voor Drukapparatuur;

Door voor het uitstel van de onderhoudsstops gebruik te maken van een beoordeling door NL-CBI is door ons verzekerd dat de juiste instelling op basis van de juiste richtlijnen (namelijk de toets aan de WRDA) zou worden geborgd. Om die reden hebben wij juist de term 'richtlijnen' en 'kaderstellend' gehanteerd.

Kortom; wij menen dat ons geen verwijt kan worden gemaakt moedwillig een onjuiste voorstelling van zaken te hebben gegeven.



Gelijkheidsbeginsel

I-SZW stelt in algemene termen dat Chemelot de onderhoudsstops wel moet kunnen uitvoeren omdat andere, niet nader geconcretiseerde, bedrijven dat ook kunnen. Daarmee veronderstelt I-SZW dat sprake is van gelijke gevallen. Dat is echter onjuist. Niet alleen is de situatie van het bedrijventerrein Chemelot als geheel geenszins te vergelijken met die van andere bedrijventerreinen in Nederland, zelfs binnen Chemelot is de impact en de (on)mogelijkheid van een onderhoudsstop voor het ene bedrijf anders dan die voor het andere bedrijf. Elk geval zal dan ook op de eigen merites beoordeeld moeten worden.

Dat er geen sprake is van gelijke gevallen geldt ook voor de uitbraak van het coronavirus, waarbij de regio waarin Chemelot gelegen is erg zwaar getroffen is. Deze situatie en het gegeven dat er ook daadwerkelijk besmettingen geconstateerd zijn onder medewerkers op Chemelot maakte vergaande maatregelen om de uitbraak van het virus adequaat te bestrijden en de veiligheid én gezondheid van alle betrokkenen te waarborgen noodzakelijk.

Wij menen dat de afwegingen die zijn gemaakt, in afstemming met NL-CBI, RUD, Veiligheidsregio en betrokkenen, waaronder onze mensen en contractors, dat het uitstel van de onderhoudsstops, voor zowel SABIC, OCI als Fibrant de enige juiste beslissing was en is.

Nieuwe planning

Het uitstel van de onderhoudsstop bij Fibrant B.V. leidt niet tot een overschrijding van keuringstermijn buiten de WRDA. Fibrant B.V. kan nog gebruik maken van uitstel als bedoeld in artikel 9 van de WRDA tot de eerste helft van 2021, zoals is beoordeeld door de CBI en IVG. Zij hebben ingestemd met een uitstel en voor de vaststelling van het eerstvolgende jaar van herkeuring wordt geen rekening gehouden met de toegestane maximale overschrijding van 6 maanden en zal deze plaatsvinden in Q2 2021.

Gezien de reactie van I-SZW en de beperktheid van de onderhoudsstop heeft SABIC met tegenzin besloten om haar onderhoudsstop alsnog eind juni uit te voeren, zoals de I-SZW in haar brief van 20 mei verzoekt. Deze stop is beperkt in de zin dat:

- De scope van werkzaamheden aanzienlijk kleiner van omvang is waardoor de voorbereidingen eenvoudiger zijn en ook de duur van de stop beperkt is
- Het totaal aantal betrokkenen circa 100 mensen betreft
- Het aantal noodzakelijke externen beperkt is en deze ook niet uit het buitenland hoeven te komen, maar veelal uit de directe regio komen, waardoor ongewenste reisbewegingen beperkt worden, geen tijdelijke



gezamenlijke huisvesting noodzakelijk is en daarmee de kansen op besmetting vanuit andere regio's of landen relatief beperkt is.

Bij de uitvoering van deze werkzaamheden worden vanzelfsprekend de adviezen van het RIVM in acht genomen. Wel zal daarvoor ontheffing moeten worden aangevraagd vanuit de verplichtingen geldend uit de Noodverordening, waaraan bij het uitvoeren van de onderhoudsstop niet kan worden voldaan.

Het uitstel van twee onderhoudsstops bij OCI Nitrogen B.V. leidt wel tot het overschrijden van de (reeds op grond van artikel 9 van de WRDA verlengde) keuringstermijnen van drukapparatuur. De onderhoudsstops van de ammoniakfabriek AFA 3 en salpeterzuurfabriek SZF 5 (OMF) zijn nu gepland voor november 2020. Daarna heeft OCI Nitrogen B.V. gepland om de onderhoudsstops weer terug te brengen naar de wettelijke inspectie termijnen.

Evenredigheid

In het licht van voorgaande beschouwing, de huidige instructies van onze regering en het RIVM, de noodzaak om de veiligheid van werknemers en alle overige betrokkenen te garanderen, is het uitstellen van de onderhoudsstops van OCI Nitrogen B.V. tot november 2020 het enig juiste besluit.



Gelet op het oordeel van NL-CBI dat de drukapparatuur integer is en veilig in gebruik kan blijven tot 31 december 2020 en – gelet op de uitzonderlijke situatie waarin wij ons begeven in de strijd tegen Covid-19 – zou een besluit om Chemelot te dwingen de betreffende fabrieken van OCI Nitrogen B.V. uit bedrijf te nemen volstrekt onevenredig zijn en wij verzoeken u dan ook een dergelijk besluit niet te nemen.

Hoogachtend,

Directie Chemelot Site Permit B.V.

10.2.e

.....

Loek Radix

10.2.e

.....

John Bruijnooge

10.2.e

.....

Marc Dassen

Bijlagen:

Referenties COVID-19 verspreiding en maatregelen Nederland België Duitsland

- Situatie COVID-19 Nederland: <https://www.rivm.nl/coronavirus-covid-19/actueel>
- Situatie COVID-19 grensgebied Duitsland: <https://www.kreisheinsberg.de/aktuelles/aktuelles/?pid=5149>
- Situatie COVID-19 België: <https://crisiscentrum.be/nl/news/crisisbeheer/wat-als-je-de-grens-over-moet>



Impact Covid-19
onderhoudsstops-g