

TER ADVISERING

Aan de Minister
Cc: Staatssecretaris

Bureau Bestuursraad

Auteur

10.2.e

@minezk.nl

Datum

8 oktober 2020

Kenmerk

BBR / 20253825

nota

Annotatie MCC 9 oktober

Kopie aan

Bijlage(n)

Parafenroute

10.2.e

10.2.e

BBR-paraaf

10.2.e

Aanleiding

Vrijdag 9 oktober 2020 vindt van 09:45 tot 10:45 uur de MCC-19 plaats. Locatie is de Rolzaal op het Binnenhof. Met ingang van september is de MCC zonder ambtelijke ondersteuning (behalve voor AZ, VWS en bewindspersonen die een stuk inbrengen). Het belang van een goede terugkoppeling is daarmee toegenomen.

Agendapunten:

1. Mededelingen
2. Algemeen beeld
3. Op- en afschaling maatregelen
4. Gereedschapskist en escalatieladder
5. Handelingskaders uitzondering EU-inreisverbod onderzoek, journalistiek en culturele en creatieve sector
6. WVTK

Hieronder is per agendapunt een advies opgenomen.

Ontvangen BBR

Advies

1. Mededelingen
2. Algemeen beeld

Advies: aanhoren**Toelichting**

- Waarschijnlijk wordt stilgestaan bij het debat over de Coronawet. Dit lijkt de goede kant op te gaan.
- Ook wordt waarschijnlijk de sneltest als onderdeel van de teststrategie besproken.
- Verder kan de berichtgeving over dat Nederland hard op weg is de grootste besmettingshaard in Europa te worden, worden opgebracht. Veel andere Europese landen gaan nu richting een lockdown.
- Terugkoppeling flitspeilingen:
 - Mondkapjes: men doet dit steeds meer en het draagvlak voor een mondkapjes

plicht

 is hoog.
 - Avondklok: het draagvlak is laag.
 - Maatregelen: het draagvlak daalt voor het eerst naar een minderheid. Ook voelt men minder urgentie om afstand te houden. Er is grote behoefte aan eenduidige maatregelen.

3. Op- en afschaling maatregelen (MCC-versie nog niet ontvangen)**Advies/spreekpunten**

- U kunt opmerken de R-waarde als leidende indicator te zien bij de overweging tot op- of afschaling. Dat zegt veel meer dan het aantal positieve testen per week, de indicator die nu leidend lijkt te zijn.
- Ook kunt u opmerken dat het te vroeg is om nu al over te gaan op het scenario met een zware aanscherping. De economische impact daarvan is groot. Bij de aankondiging van de maatregelen op 29 september is expliciet gemeld dat de eerste twee weken de besmettingen zouden oplopen.
- De huidige cijfers zijn dus geen verrassing, sterker nog: de R is afgelopen week zelfs gedaald.
- U kunt aangeven dat u graag een uiterste poging doet een lockdown te voorkomen. Op het scenario met beperkte aanscherping van maatregelen (zie slidedeck) kunt u de volgende wijzigingen opperen:
 - Differentiatie in sluiting eet- en drinkgelegenheden: sluiting van cafés om 18 uur, restaurants kunnen open blijven.
 - Een avondklok vanaf 22 uur.
 - Mondkapjesplicht, ook indien debat hier niet naar is.
 - Bezoek verpleeg- en verzorgingshuizen maximeren op 1 persoon.
 - Sport: voor volwassenen alleen individuele vormen van sportbeoefening buiten.

Toelichting

- Er is een concept presentatie gedeeld die toelicht dat het aantal besmettingen verder oploopt, belasting van de zorg door signaalwaardes loopt en verpleeghuisbesmettingen toenemen.
- Sinds donderdag 8/10 is de trojka – op verzoek van de NCTV – bezig met het scoren van de mogelijke maatregelen in scenario's 1 en 2 (zie hierna) op maatschappelijke/economische impact; dit biedt ruimte om ook alternatieven aan te dragen met minder grote economische effecten en (ten minste) een zelfde medisch effect.
- Er worden vier scenario's geschetst:
 1. Beperkte aanscherping:
 - **Evenementen:** verbod op meld- en vergunningsplichtige evenementen
 - **Onderwijs:** alleen fysiek onderwijs in het po en vo. Online onderwijs in het mbo (muv praktijkonderwijs in kleine groepen), hbo en wo
 - **Eet- en drinkgelegenheden:** sluiten locaties die onder deze categorie vallen in aanwijzing. Afhalen is toegestaan
 - **Detailhandel:** Avondsluiting (pm vanaf hoe laat??) en geen koopavonden.
 - **Ontheffing panden van groot belang:** schrappen mogelijkheden VR's voor verlenen ontheffing max 30 per ruimte voor panden van groot belang.
 - **Mondkapjes:** Verplichting (afhankelijk verloop debat 7/10)

Bureau Bestuursraad

Kenmerk
BBR / 20253825

2. Zware aanscherping: Dit komt neer op een terugkeer naar de intelligente lockdown van dit voorjaar, met een aantal aanpassingen:
 - Geen sluiting scholen (po en vo) en kinderopvang
 - Bezoek verpleeg- en verzorgingshuizen maximeren op 1 persoon.
 - Mondkapjesplicht (afhankelijk van verloop debat 7/10)
3. Continueren.
4. Afschalen (met als notie: deze is nu sowieso niet aan de orde)

4. Gereedschapskist en escalatieladder (MCC-versie nog niet ontvangen)**Advies**

- U kunt een aantal suggesties doen voor verdere verbetering van deze nieuwe versie van de escalatieladder/gereedschapskist. Onderstaand een aantal opmerkingen.
- U kunt aangeven dat het van belang is dat er op het onderdeel 'horeca' nog ruimte is voor een alternatieve maatregel (met meer medische impact en minder economische).
 - Een optie is om de nu brede definitie van horeca uit te splitsen naar typen horeca. Zodoende kan rekening worden gehouden met relatief hogere besmettingsaantallen in cafés en trouwgelegenheden, versus de lagere aantallen in bijvoorbeeld restaurants of bioscopen. Maatwerk is het doel van de regionale aanpak; met maatwerk kan ook economische schade in typen horecagelegenheden worden voorkomen die met generieke horecamaatregelen wel wordt aangericht. VWS en Berenschot verrichten hiertoe op dit moment onderzoek.
- U kunt aangeven dat u graag een passage in de begeleidende brief ziet, die erop gericht is ruimte te bieden voor het later kunnen aanpassen van de maatregelen m.b.t.
 - 1) evenementen, als resultaten uit de field labs daartoe aanleiding geven en
 - 2) openings- en sluitingstijden horeca, als uit het onderzoek van VWS en Berenschot significante verschillen in besmettingsgraad worden vastgesteld al naar gelang het type horecagelegenheid.

Toelichting

- De gereedschapskist is permanent in ontwikkeling, waarmee het schieten is op een bewegend doel. De oplegbrief is nog niet in concept gedeeld.
- Ten opzichte van eerdere versies ligt iets meer beslissingsbevoegdheid bij het Rijk, t.o.v. regio's. Het kabinet blijft echter inzetten op een strategie met regionale keuzeruimte voor de in te zetten maatregelen (namelijk in de categorie 'te overwegen' maatregelen). Wij hebben daar onze bedenkingen bij.
- Communicatief is het de vraag of dit document duidelijkheid brengt, of toch vooral verdere verwarring.

5. Handelingskaders uitzondering EU-inreisverbod onderzoek, journalistiek en culturele en creatieve sector

Advies

- U kunt instemmen met het voorstel van OCW (inhoud en ingangsdatum handelingskaders).
 - Er is discussie geweest over de ingangsdatum van de handelingskaders.
 - Tijdens ACC-19 is geadviseerd om de handelingskaders voor de uitzonderingen van OCW door te geleiden naar de MCC, maar dat wordt geadviseerd om de ingangsdatum i.v.m. timing (verscherping maatregelen) aan te houden. Toen was echter niet bekend hoeveel mensen gebruik willen maken van de uitzonderingen.
 - Omdat slechts een beperkt aantal mensen een beroep zal doen op de uitzonderingen, is het niet meer nodig om de ingangsdatum aan te houden.

Toelichting

- De volgende drie handelingskaders (voorwaarden) inzake de versoepeling van het inreisverbod liggen ter goedkeuring voor:
 1. Onderzoekers
 2. Culturele en creatieve sector
 3. Journalisten
- Het kabinet heeft besloten de inreisbeperking voor hooggekwalificeerde professionals uit de culturele en creatieve sector, journalisten en onderzoekers te versoepelen. De voorwaarden van deze versoepelingen zijn met de betrokken sectoren besproken.
- Discussie rondom ingangsdatum:
 - OCW is van mening dat de uitzonderingen zo snel mogelijk moeten worden ingevoerd i.v.m. aanhoudende maatregelen en negatieve effecten op sectoren door uitstel inwerkingtreding. Bovendien zal een beperkt aantal mensen beroep doen op de uitzonderingen en valt het aantal inreizen hierdoor mee. OCW licht in de MCC van 9 oktober toe om hoeveel gevallen het gaat.
 - Wij hebben de volgende aantallen vernomen: onderzoekers (quotum van maximaal 250 aanvragen per maand), journalisten (inschatting max. 40 per maand) en culturele en creatieve sector (max. 25 per maand).
- Kern handelingskader onderzoekers: de uitzondering geldt voor A) onderzoekers betrokken bij onderzoek inzake volksgezondheid B) onderzoekers die voor hun onderzoek moeten inreizen en waarvan het niet maken van de reis onevenredige schade veroorzaakt aan de continuïteit van het onderzoek. De Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) beoordeelt de aanvraag en voorziet de benodigde toestemmingsbrief om te mogen inreizen.
- Kern handelingskader culturele en creatieve sector: de uitzondering geldt voor hooggekwalificeerde professionals waarvan de fysieke aanwezigheid bepalend is voor de doorgang van de activiteit van de betreffende instellingen. Instellingen die een meerjarige subsidie van de Rijksoverheid of Rijkscultuurfonds ontvangen komen in aanmerking. Uitzondering hierop is

Bureau Bestuursraad**Kenmerk**
BBR / 20253825

mogelijk indien MOCW toestemming verleent. Het Fonds Podiumkunsten beoordeelt de aanvraag en voorziet in de toestemmingsbrief om te mogen inreizen.

- Het handelingskader voor de culturele en creatieve sector is n.a.v. input EZK aangepast. EZK vond de uitzondering te elitair en de groep die van de uitzondering gebruik kan maken te beperkt. Het is nu duidelijker dat ook een culturele, creatieve instelling of bedrijf die geen subsidie ontvangt, kan worden uitgezonderd van het inreisverbod. De minister van OCW moet in dat geval toestemming verlenen. Er komt hiervan een overzicht beschikbaar op de website van het Fonds Podiumkunsten.
- OCW heeft ons laten weten dat de uitzondering van de minister wordt verleend aan iedereen met een goed verhaal/ kan aantonen dat het inreizen nodig is voor doorgang van reguliere activiteiten.
- Kern handelingskader journalistiek: de uitzondering geldt voor nieuwsjournalisten die in het bezit zijn van de International Press Card van de International Federation of Journalists en die bezig zijn met actuele nieuwsvergaring waarvoor directe, fysieke aanwezigheid noodzakelijk is.

6. WVTTK