

Van: 10.2.e  
 Verzonden: vrijdag 11 september 2020 12:28  
 Aan: 10.2.e @minfin.nl; 10.2.e  
 cc: 10.2.e

**Onderwerp:** RVO voorwaarden uitvoeren regeling

Beste 10.2.e,

Bijgevoegd het aangepaste standpunt van RVO op de BIK. Specifiek op de veiligheidskleppen.

Heb er vertrouwen op dat we hiermee op een mooie en goede wijze invulling kunnen geven aan de regeling.

Vr.gr. 10.2.e

10.2.e  
 10.2.e

.....  
 10.2.e bereikbaar op 088-10.2.e

.....  
 T 088-10.2.e  
 10.2.e @rvo.nl

.....  
 Rijksdienst voor Ondernemend Nederland  
 Prinses Beatrixlaan 2 2595AL Den Haag  
 .....

Bijlage 1:

### **Onacceptabele risico's ten aanzien van de budgettaire veiligheidskleppen voor RVO**

Er zijn 3 door Financiën veiligheidskleppen geopperd om budgettaire redenen voor de BIK.  
 Zo is voorgesteld:

1. Met ingang van 1 september 2021 kunnen slechts aanvragen worden gedaan waarvoor de betaling van de investering ook al voor die datum heeft plaatsgevonden.
2. Achteraf corrigeren van het percentage nadat alle aanvragen over een kalenderjaar binnen zijn.

Beide varianten en alle overige varianten waarvoor geldt dat de regeling tussentijds (gedurende een jaar) wordt gewijzigd of stop gezet brengt grote risico's met zich mee voor RVO in de uitvoering en derhalve kan RVO in voorkomende gevallen het opdrachtnemerschap dan niet aanvaarden.

Toelichting:

Ten aanzien van 1. zien wij de volgende risico's:

- Het tussentijds wijzigen van het percentage (van 2,54 naar 0) geeft forse technische complicaties voor de uitvoeringsprocessen.
- Daarnaast betekent dit dat één aanvraag meerdere investeringen met betaaldatum voor en na 1 september 2021 kan betreffen. Deze moet RVO dan "splitsen" en separaat afhandelen, die aanvragen kan RVO dus sowieso niet geautomatiseerd afhandelen. Dit is zeer complex en duur qua uitvoering.

- Dit systeem geeft onzekerheid aan ondernemers en zal investeringsbeslissingen juist nadelig beïnvloeden, dan wel het stimuleert sjoemelen met de betaaldatum.
- Het zal ook berekend gedrag van ondernemers uitlokken. Ondernemers zullen zelfs investeringen uitstellen tot 2022 als ze dan wel BIK-voordeel krijgen maar in 2021 niet meer.
- Op enig moment moet het loket "op slot". Een deel van de aanvragen zal al zijn ingediend voordat het besluit wordt genomen en het digitale loket dicht gaat. Ondernemers blijven enige tijd in onzekerheid en horen dan alsnog dat ze geen BIK-voordeel ontvangen. Deze ondernemers hebben dan voor niets een aanvraag ingediend en zullen zeer ontevreden zijn, dat geeft negatieve berichten in de media en derhalve zeer veel complexe klantcontactvragen.
- Onvrede bij ondernemers leidt bovendien tot extra vragen/telefoontjes en daarmee extra uitvoeringslast voor RVO gedurende de gehele openstelling. Duizenden ondernemers zullen het in te schatten risico tegen de medewerkers van RVO aan willen houden om te kunnen afwegen of zij wel een aanvraag zullen indienen. (Belastingdiensttelefoonperikelen)
- Het systeem houdt geen rekening met vrijval van budget vanwege de correcties na meldingen van niet tijdige ingebruikname. Zeker bij grote investeringen is het niet vanzelfsprekend dat deze binnen 6 maanden in gebruik zijn genomen. Onduidelijk is wat er met dit vrijgevalen budget gebeurt.
- Wijzigingsverzoeken van aanvragers gedurende de openstelling in deze periode zal een verstopping van het uitvoeringsproces en dien ten gevolge onnauwkeurige/onbetrouwbare ramingen.

Ten aanzien van 2 zien wij de volgende risico's:

- Dit leidt tot veel complexe vragen aan RVO en duizenden telefoontjes/brieven/mailtjes van ontevreden ondernemers en daarmee een onacceptabele uitvoeringslast.
- Het geeft bovendien een extra uitvoeringslast, ook voor de Belastingdienst overigens, omdat 100 % van alle aanvragers dan een correctie ontvangen als er wel een overschrijding optreedt en bijstelling van het percentage moet plaatsvinden. RVO wordt daarmee een onbetrouwbare partner voor ondernemers.
- Het kan ondernemers forse financiële problemen geven als het correctiebedrag in een aangifte loonheffingen ineens moet worden terugbetaald. Dit kan tot veel extra bezwaar- en beroepszaken leiden.
- Bovendien is RVO van mening dat het ondernemers geen zekerheid geeft over het daadwerkelijke BIK-voordeel dus het stimuleert niet om te gaan investeren.

### **Subbiilage 3 - Appreciatie Baangerelateerde investeringskorting (BIK)**

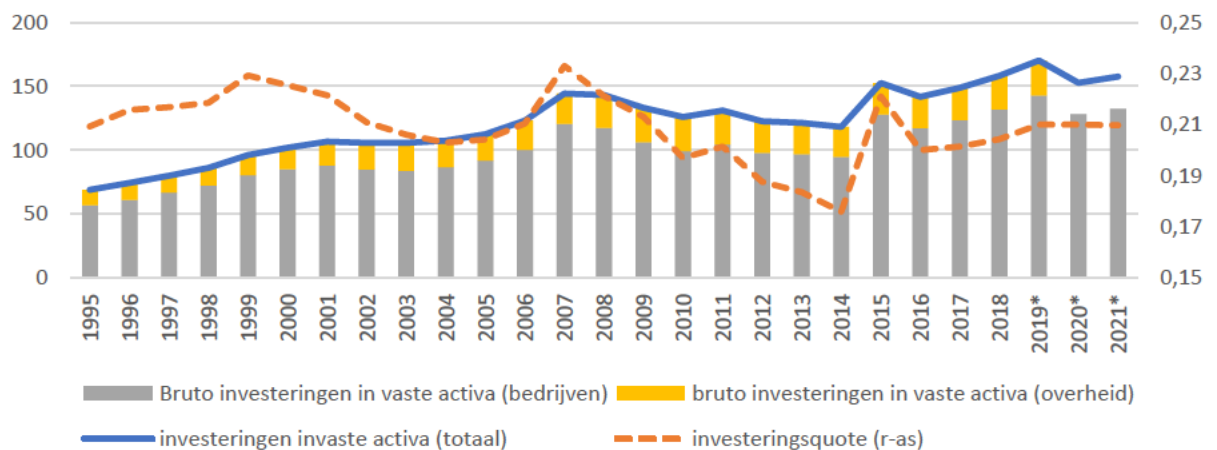
#### **Context**

- Het CPB verwacht voor 2020 een terugval in de algehele investeringspeil van 10,3%. Dit komt voor 2020 uit op een krimp van circa €17 miljard euro, de sterkste krimp van de 21ste eeuw. Voor de periode 2021 verwachten ze een herstel van 3,3% t.o.v. van niveau van 2020.
- Het is mogelijk dat het niveau van de bruto investeringen over een langere periode laag blijft als de mondiale economie zich nauwelijks herstelt en er problemen ontstaan in de financiële sector.
- Macro-economisch dragen bedrijfsinvesteringen zowel bij aan middellange termijn herstel van de Nederlandse productiecapaciteit als aan het op korte termijn ondersteunen van de effectieve vraag. Doordat investeringen aangrijpen op de aanbod- én de vraagzijde wordt op korte en middellange termijn de werkgelegenheid ondersteund.
- Naast andere belangrijke investeringscategorieën, maken private bedrijfsinvesteringen ruim de helft uit van de totale bruto investeringen. Ondersteuning van de investeringen zal daarom in hoge mate via het stimuleren van bedrijfsinvesteringen dienen te geschieden. Daarbij komt dat private bedrijfsinvesteringen minder lange doorlooptijden kennen dan overheidsinvesteringen (diverse vormen van infra) en gezinsinvesteringen (m.n. huizen). Ook grijpen private bedrijfsinvesteringen meer dan andere investeringscategorieën aan bij de dynamiek in sectoren van de economie, inclusief de beweging van oude naar nieuwe verdienmodellen.
- Om de private bedrijfsinvesteringen te stimuleren kun je een aantal verschillende zaken doen. Allereerst is de hoogte van de winstbelasting (vennootschapsbelasting en inkomstenbelasting) van grote invloed op het volume van investeringen door het directe effect van de winstbelasting op het rendement van investeringen. Daarnaast is het mogelijk om gewenste investeringen uit te lokken middels stimuleringsregelingen.

#### **Wat weten we van het volume van investeringen – verwachting in 2020 & 2021**

- De bruto investeringen (netto investeringen + afschrijvingen) zullen in 2020 sterk krimpen met een beperkte terugveer in 2021 t.o.v. de enorme krimp in 2020, aldus het CPB en DNB.

**Figuur 1: Bruto-investeringen gedurende de periode 1995-2021**



Bron: CBS, nationale rekeningen en CPB-juniraming voor 2020 en 2021. Investeringsquote berust op eigen berekeningen

De diepte van de krimp is omgeven met veel onzekerheid en hangt af van de volgende factoren:

- Kredietverlening aan bedrijven – Deze kan haperen wanneer banken veel verliezen moeten nemen op hun uitstaande portefeuilles, balansen van bedrijven verzwakken doordat is ingeteerd op eigenvermogen, en gegeven de kapitaalratio's beperkte ruimte hebben voor kredietverlening. Zowel ING (€661 miljoen) als ABN AMRO (€1,1 miljard) hebben dit jaar al voorzieningen getroffen, omdat zij verwachten dat meer bedrijven uiteindelijk niet in staat zullen zijn om leningen terug te betalen. De overheid intervenueert hierbij op grote schaal door extra garantstellingen aan de grootbanken (o.a. BMKB-C, GO-C). Dit probleem kan verder

worden opgevangen met behulp van een aantal instrumenten die nu separaat worden uitgewerkt. Een deel van de financiering zal ook niet-bancair moeten worden verstrekt.

- Noodzakelijke investeringen voor herstructurering – Een factor met een opwaarts effect op de bruto investeringen zijn de bedrijfsaanpassingen die nodig zijn om te blijven produceren binnen de beperkingen die volgen door Corona. Denk hierbij aan een herinrichting van industriële processen, noodzakelijke wijzigingen in de inrichting van werk- en klantomgevingen en investeringen in digitale infrastructuur om het thuiswerken en consumeren van diensten op afstand in goede banen te leiden.
- Achterblijvende vraag – Bedrijven die te maken krijgen met een lagere vraag zullen weinig prikkels ervaren om te investeren. Hun huidige productieproces is namelijk voldoende om tegemoet te komen aan de hoeveelheid orders. Als de wereldhandel zich maar moeilijk herstelt zal ook de hoeveelheid investeringen achterblijven. Bedrijven met een duurzaam achterblijvende vraag zullen moeten innoveren om hun productiviteit te kunnen vergroten.
- Figuur 1 laat zien dat er meerdere periodes zijn geweest waar sprake was van een forse krimp in de hoeveelheid investeringen. Deze periodes hangen nauw samen met de conjunctuur.
- Daarbij is van belang om in te schatten in hoeverre een toename van de private investeringen daarbij positief van invloed kan zijn om tot een versneld herstel te komen.

### **Maatregel**

- Het idee van de BIK is relatief eenvoudig. De BIK biedt een tegemoetkoming van 10 tot 15 procent voor alle nieuwe investeringen gedaan door ondernemingen in de periode 1 oktober 2020 en 1 oktober 2022. De korting wordt verrekend met de af te dragen loonheffing over de periode januari 2021 tot en met december 2022.
- Dankzij deze vormgeving is er een directe koppeling met bestaande werkgelegenheid in Nederland in de zin dat er sprake moet zijn van het betalen van loonheffing in Nederland om in aanmerking te komen voor de investeringskorting. Een voordeel van verrekening via de loonheffing ten opzichte van een aftrekpost is dat de hoogte niet afhankelijk is van het belastingtarief. Iedere ondernemer krijgt dus eenzelfde netto tegemoetkoming.
- Een ander groot voordeel is dat de korting snel bij ondernemers terecht komt, ook als er nu geen winst wordt gemaakt maar wel loonkosten zijn.
- De verleende korting kan tot uiterlijk eind 2022 worden verrekend. Dat kan ineens of gespreid over de resterende loonaangifte tijdvakken. Doordat er geen terugwenteling naar eerdere maanden mogelijk is ontstaat een sterke prikkel om investeringsbeslissingen zo snel mogelijk te nemen zodat de maximale verrekeningscapaciteit kan worden benut (er resteren dan meer loonaangifte tijdvakken om te verrekenen).

### **Afbakening en uitvoering**

- Door aan te haken bij bestaande infrastructuur van de WBSO is – mede gelet op de ervaringen nu opgedaan tijdens de COVID-19 crisis – een dergelijk instrument op korte termijn uitvoerbaar.
- De uitvoering vergt nog wel nader overleg / implementatie met RVO.nl en Belastingdienst, maar bv. IT-bezwaren zouden overkomelijk moeten zijn, gezien de aansluiting bij de infrastructuur van de WBSO. Eventueel zou de BIK iets later kunnen ingaan (aangifte loonheffingen moet elke maand gebeuren).
- Verrekening van het voordeel zou via bestaande invulvelden (WBSO) kunnen op de digitale aangifte.
- Het lijkt ook zinvol om sommige investeringen uit te zonderen (hele kleine investeringen, onroerend goed, goederen bestemd om te worden verhuurd en zaken met een privé karakter. Het uitzonderen van categorieën zorgt daarbij echter voor extra complexiteit.
- Met het inbouwen van een plafond per jaar is het mogelijk om de budgettaire beheersbaarheid te waarborgen (hand-aan-de-kraan principe).

### **Appreciatie van het voorstel**

- De BIK heeft als voordeel dat het gelijktijdig verschillende doelen bereikt: het jaagt de vraagkant van de economie aan via de investeringen en de werkgelegenheid, en het draagt bij aan het verdienvermogen op langere termijn.

- Daarbij ook aantrekkelijk dat de BIK met name snel investeren stimuleert door een direct voordeel te geven aan ondernemingen. Bij snel investeren resteren ook meer termijnen voor verrekening door de tijdelijkheid van de maatregel.
- Belangrijker is echter dat ondernemers structureel genieten van een goed investeringsklimaat. Zij zijn daarom het meest gebaat bij het vasthouden aan de in de wetgeving opgenomen verlaging van de vennootschapsbelasting.
- De BIK heeft echter ook nadelen. Zo is er een groot risico op deadweight loss, waarbij ook bedrijven die sowieso al investeringsplannen hadden van de regeling gebruik kunnen maken. Tegelijkertijd is de korting voor bedrijven die het echt moeilijk hebben wellicht niet groot genoeg om toch tot investeren over te gaan. Dit nadeel kan mogelijk wel worden gemitigeerd met een slim gekozen peildatum, zodanig dat voorkomen wordt dat een deel van de reeds voorgenomen investeringen ook onder de regeling vallen.
- Een ander nadeel is dat er ook vragen zijn welk economisch probleem de regeling oplost. Zolang de (mondiale) economie zich in onderbesteding bevindt, ligt een uitbreiding van de productiecapaciteit via investeringen niet per se voor de hand. Het uitbreiden van de bestaande kapitaalgoederenvoorraad is niet direct logisch wanneer deze in laagconjunctuur al onderbenut is.
- Er zijn ook andere regelingen denkbaar voor het bedrijfsleven aan de fiscale kant die mogelijk kansrijker zijn. Denk bijvoorbeeld aan tijdelijke uitbreiding van de mogelijkheden voor verliesverrekening en het minder ver beperken van de liquidatieverliesregeling. Zij bieden voor een breed scala aan bedrijven mogelijkheden om liquiditeit en investeringsruimte voor herstructurering op peil te houden.