

Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

Regeling van de Ministers van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport, van Justitie en Veiligheid en van
Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van 14 december
2020
tot wijziging van de Tijdelijke regeling maatregelen covid-19
in verband met een verzwaring van de maatregelen

De Ministers van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, van Justitie en Veiligheid en
van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
Handelende in overeenstemming met de Ministers van Onderwijs, Cultuur en
Wetenschap, van Economische Zaken en Klimaat, van Sociale Zaken en
Werkgelegenheid, voor Basis- en Voortgezet Onderwijs en Media en voor Medische
Zorg;
Handelende in overeenstemming met het gevoelen van de ministerraad;
Gelet op de artikelen 58e, eerste lid, 58g, eerste lid, 58h, eerste lid, 58i, 58j,
eerste lid, 58q, eerste lid, en 58r, eerste tot en met derde lid, van de Wet publieke
gezondheid;

Besluiten:

Artikel I

De Tijdelijke regeling maatregelen covid-19 wordt als volgt gewijzigd:

A

Aan artikel 3.1 wordt een derde lid toegevoegd, luidende:

3. In afwijking van het eerste lid wordt van 15 december 2020 tot en met 19
januari 2021 in het eerste lid in plaats van 'vier personen' gelezen 'twee
personen'.

B

Voor artikel 4.1 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 4.a1 Sluiting publieke plaats

1. Onverminderd artikel 58h, tweede lid, van de wet en artikel 4.4, eerste en
derde lid, worden van 15 december 2020 tot en met 19 januari 2021 geen
andere publieke plaatsen voor publiek opengesteld dan:
 - a. locaties waar personen worden gehoord in verband met een bezwaarschrift
of administratief beroep;

Met opmerkingen [10.2.e]: Prealabele vraag:
moet nog expliciet iets bepaald worden zodat
teststraten wel open mogen zijn? Of is dat
geregeld / niet nodig?

Met opmerkingen [10.2.e]: Dubbele check: dit
betekent dat personeel van de winkels wel in de
winkel mag zijn voor onderhoud, of voor bijv
verzorgen planten?

Met opmerkingen [10.2.e]: Algemene vraag: mogen
niet-essentiële winkels en contactberoepen
bezorgdiensten opzetten voor producten?
Volgens mij houdt de regeling dit niet tegen.

- b. overheidsgebouwen met een publieksfunctie of een loket;
- c. locaties gericht op zakelijke of financiële dienstverlening;
- d. servicepunten voor het versturen of ontvangen van brieven en postpakketten, mits uitsluitend voor die functie geopend voor publiek;
- e. winkels in de levensmiddelenbranche;
- f. locaties waar een warenmarkt in de levensmiddelenbranche plaatsvindt;
- g. groothandels voor levering ten behoeve van personen in de uitoefening van beroep of bedrijf;
- h. voedselbanken en diervoedselbanken;
- i. dierenpeciaalzaken;
- j. publieke plaatsen waar het beroep van dierenarts wordt uitgeoefend;
- k. drogisterijen;
- l. apotheken;
- m. opticiens;
- n. audiociens;
- o. tankstations;
- p. wasserijen;
- q. stomerijen;
- r. locaties voor reparatie en onderhoud van goederen;
- s. winkels in doe-het-zelfartikelen en bibliotheken waar uitsluitend sprake is van het ophalen van bestelde of gereserveerde artikelen;
- t. publieke plaatsen waar tegen betaling verblijf wordt aangeboden aan personen die niet als ingezetene zijn ingeschreven in de basisregistratie personen met een adres in de gemeente waar dit verblijf wordt aangeboden, mits geen etenswaren of dranken aan de gasten worden geserveerd en mits deze publieke plaatsen als zodanig opgenomen zijn in het register van de Kamer van Koophandel of een soortgelijk erkend register;
- u. luchthavens;
- v. openbaar vervoer en ander bedrijfsmatig personenvervoer, mits het vervoer primair de verplaatsing van de ene naar de andere locatie behelst en het vervoer geen recreatieve activiteit is;
- w. stations, halteplaatsen, of andere bij het openbaar vervoer of ander bedrijfsmatig personenvervoer behorende voorzieningen en de daarbij behorende perrons, trappen, tunnels en liften;
- x. parkeergarages;
- y. fietsenstallingen;
- z. locaties waar een contactberoep, zoals uitgezonderd in artikel 6.8, zesde lid, wordt uitgeoefend;
- aa. zorglocaties;
- bb. locaties waar besloten en georganiseerde dagbesteding plaatsvindt voor kwetsbare groepen;
- cc. winkels voor zorg- en welzijnshulpmiddelen;
- dd. publieke sanitaire voorzieningen;
- ee. instellingen voor topsport en stadions waar voetballers, bedoeld in artikel 6.1, voetballen;
- ff. locaties buiten waar georganiseerde sportactiviteiten voor de jeugd tot en met zeventien jaar plaatsvinden;
- gg. locatie waar een plechtigheid plaatsvindt ten behoeve van een uitvaart huwelijksvoltrekkingen en registraties van partnerschappen.

Met opmerkingen [10.2.e]: Vraag aan nctv: is afgewogen om hier (net als DUI) een verbod op te nemen om assortiment te verbreden? Als we dat niet doen versterken we de oneerlijke concurrentie

Met opmerkingen [10.2.e]: Moet dit niet specifieker bijv. winkels die overwegend levensmiddelen verkopen? Of gaat het zo goed? Kan Hema hierdoor bijv. wel worden gesloten?

Met opmerkingen [10.2.e]: Groothandels in levensmiddelen zijn deels ook open voor consumenten. Daarmee ontlasten ze supermarkt. Dit helpt de groothandels ook om operationeel te blijven hetgeen van belang is voor de levering aan de hier genoemde vitale sectoren. Daarom belangrijk om groothandels ook open te laten blijven voor consumenten.

Met opmerkingen [10.2.e]: Vraag aan NCTV: Valt een boerenbond hier wel/niet onder? Is dit specifiek genoeg?

Misschien toevoegen: winkels die benodigdheden voor landbouwhuisdieren aan consumenten verkopen.

Met opmerkingen [10.2.e]: Vraag aan NCTV: Dubbele check: dit is ook pc's en telefoons? Hier geen toevoeging zoals bij d. ('uitsluitend voor die functie geopend'), raadzaam om wel te doen omdat anders daar wel fietsen/telefoons verkocht mogen worden?

Met opmerkingen [10.2.e]: Valt een verfwinkel hier ook onder?

C

In artikel 4.3 wordt na 'met uitzondering van een' ingevoegd 'parkeergarage, fietsenstalling,'.

D

Aan artikel 4.4 wordt een lid toegevoegd, luidende:

4. De onderdelen a en d van het tweede lid gelden niet van 15 december 2020 tot en met 19 januari 2021.

E

Aan artikel 5.1 worden twee leden toegevoegd, luidende:

5. In afwijking van het tweede lid, onder c, wordt van 15 december 2020 tot en met 19 januari 2021 in plaats van 'warenmarkten' gelezen 'warenmarkten in de levensmiddelenbranche'.

6. In afwijking van het derde lid, onder a en b, wordt van 15 december 2020 tot en met 19 januari 2021 in plaats van 'vier personen' gelezen 'twee personen'.

F

Artikel 6.4 wordt als volgt gewijzigd:

1. Voor het eerste lid wordt een lid ingevoegd, luidende:

a1. In afwijking van artikel 4.a1 mogen sportaccommodaties voor zover zij niet gevestigd zijn in een publieke binnenruimte en sanitaire voorzieningen opengesteld worden voor publiek, mits geen reserveringen worden aangenomen van meer dan twee personen van achttien jaar en ouder.

2. Er wordt een lid toegevoegd, luidende;

4. Indien de Regeling van 8 december 2020, tot wijziging van de Tijdelijke regeling maatregelen covid-19 in verband met een verruiming van de mogelijkheden voor topsporters en het aanbrengen van enkele verbeteringen in werking treedt, geldt het derde lid niet tot en met 19 januari 2021.

G

Aan artikel 6.8 wordt een lid toegevoegd, luidende:

6. In afwijking van het eerste tot en met vijfde lid geldt van 15 december 2020 tot en met 19 januari 2021 dat het verboden is een contactberoep uit te oefenen, met uitzondering van de uitoefening van het beroep waar tegen betaling zorg wordt verleend op basis van de Zorgverzekeringswet, Wet Langdurige Zorg, Wet Maatschappelijke Ondersteuning of Jeugdwet of in het kader van vaccinatie bloedafname en bloedvoorziening.

H

Na paragraaf 6.4 worden twee paragrafen ingevoegd, luidende:

Met opmerkingen [10.2.e]: Waarom dit toestaan?
En hoe zit dit met personeel?

§ 6 5 Onderwijs

Artikel 6.10 Verrichting onderwijsactiviteiten van 16 december 2020 tot en met 17 januari 2021

1. Het is verboden met ingang van 16 december 2020 tot en met 17 januari 2021 onderwijsactiviteiten te verrichten in onderwijsinstellingen.
2. Het eerste lid geldt niet voor:
 - a. afstandsonderwijs;
 - b. praktijkgerichte onderwijsactiviteiten;
 - c. onderwijsactiviteiten voor leerlingen in een examenjaar en het houden van schoolexamens in het voorjaar;
 - d. het houden van examens, tentamens en toetsen in instellingen voor beroepsonderwijs en instellingen voor hoger onderwijs;
 - e. het begeleiden van kwetsbare leerlingen en studenten;
 - f. het begeleiden van leerlingen van instellingen voor primair onderwijs met een ouder of voogd die werkt in een cruciaal beroep als bedoeld in bijlage 1.

§ 6 6 Kinderopvang

Artikel 6.11 Openstelling kinderopvang

1. Het is verboden met ingang van 16 december 2020 tot en met 17 januari kinderopvang, met uitzondering van voorzieningen voor gastouderopvang, geopend te hebben anders dan voor kinderen van ouders of voogden die werken in een cruciaal beroep als bedoeld in bijlage 1 of voor ouders van kinderen voor wie vanwege bijzondere problematiek of een moeilijke thuissituatie maatwerk nodig is.
2. De burgemeester wijst locaties aan die tot vierentwintig uur per dag en zeven dagen per week opvang bieden aan kinderen als bedoeld in het eerste lid.

I

Er wordt een bijlage toegevoegd, luidende:

Bijlage 1 als bedoeld in de artikelen 6.10, tweede lid, onder f, en 6.11, eerste lid

Cruciale beroepen als bedoeld in de artikelen 6.10, tweede lid, onder f, en 6.11, eerste lid zijn het werkzaam zijn in de volgende processen of beroepen:

- landelijk transport en distributie elektriciteit;
- regionale distributie elektriciteit;
- gasproductie, landelijk transport en distributie gas;
- regionale distributie gas;
- olievoorziening;
- internet- en datadiensten;
- internettoegang en dataverkeer;
- spraakdienst en SMS;
- plaats- en tijdsbepaling middels GNSS;
- drinkwatervoorziening;
- kernen en beheren waterkwantiteit;
- vlucht- en vliegtuigafhandeling;
- scheepvaartafwikkeling;
- grootschalige productie/verwerking en/of opslag (petro)chemische stoffen;
- opslag, productie en verwerking nucleair materiaal;

- toonbankbetalingsverkeer;
- massaal giraal betalingsverkeer;
- hoogwaardig betalingsverkeer tussen banken;
- effectenverkeer;
- communicatie met en tussen hulpdiensten middels 112 en C2000;
- inzet politie;
- basisregistraties personen en organisaties;
- interconnectiviteit (transactie-infrastructuur voor informatie uit basisregistraties);
- elektronisch berichtenverkeer en informatieverschaffing aan burgers;
- identificatie en authenticatie van burgers en bedrijven;
- inzet defensie;
- vervoer van personen en goederen over (hoofd)spoorweginfrastructuur;
- vervoer over (hoofd)wegennet;
- zorg, jeugdhulp en (maatschappelijke) ondersteuning, inclusief productie en transport van medicijnen en medische hulpmiddelen;
- leraren en personeel benodigd op onderwijsinstellingen, zoals voor afstandsonderwijs, opvang van kinderen en examens;
- openbaar vervoer;
- voedselketen, die mede bestaat uit supermarkten, de aanlevering van supermarkten, de verwerkende industrie en de transporten van deze industrie, het ophalen van producten bij boeren, het aanleveren van bijvoorbeeld veevoer en andere producten bij boeren, de toegang van arbeiders voor de oogst;
- transport van brandstoffen zoals kolen, olie, benzine en diesel;
- vervoer van afval en vuilnis;
- kinderopvang;
- media en communicatie ten behoeve van informatievoorziening aan de samenleving;
- continuïteit hulpverleningsdiensten:
 - meldkamerprocessen;
 - brandweezorg;
 - ambulancezorg;
 - GHOR;
 - crisisbeheersing van de veiligheidsregio's;
- noodzakelijke overheidsprocessen (Rijk, provincies, gemeenten en waterschappen en rechterlijke macht), zoals het betalen van uitkeringen en toeslagen, burgerzaken, consulaten en ambassades, justitiële inrichtingen en forensische klinieken;
- onmisbare facilitaire of ondersteunende functies, zoals schoonmaak, beveiliging, toezicht en ICT ten behoeve van een van bovenstaande cruciale beroepsgroepen.

Artikel II Verval tijdelijke bepalingen

1. De artikelen 3.1, derde lid, 4.a1 en 4.4, vierde lid, 5.1, vijfde en zesde lid, 6.4, lid a1 en vierde lid, en paragraaf 6.6 van alsmede de bijlage bij de Tijdelijke regeling maatregelen covid-19 vervallen met ingang van 20 januari 2021.
2. Paragraaf 6.5 van de Tijdelijke regeling maatregelen covid-19 vervalt met ingang van 18 januari 2021.

Artikel III Samenloop

Indien de Regeling van 8 december 2020, tot wijziging van de Tijdelijke regeling maatregelen covid-19 in verband met een verruiming van de mogelijkheden voor topsporters en het aanbrengen van enkele verbeteringen in werking treedt, komt artikel 4.3 van de Tijdelijke regeling maatregelen covid-19 te luiden:

Artikel 4.3 Reservering doorstroomlocaties

Een doorstroomlocatie, met uitzondering van een parkeergarage, fietsenstalling, luchthaven, station, halteplaats, of een andere bij het openbaar vervoer of ander bedrijfsmatig personenvervoer behorende voorziening en de daarbij behorende perrons, trappen, tunnels en liften, winkel en warenmarkt, wordt slechts voor publiek opengesteld, indien de beheerder er zorg voor draagt dat:

- a. het publiek vooraf reserveert voor aankomst in een bepaald tijdvak;
- b. het publiek alleen wordt toegelaten in het vooraf gereserveerde tijdvak;
- c. bij aankomst van het publiek een gezondheidscheck wordt uitgevoerd.

Artikel IV Inwerkingtreding

Deze regeling treedt in werking met ingang van de dag om 00.00 uur na de datum van uitgifte van de Staatscourant waarin zij wordt geplaatst.

Met opmerkingen [10.2.e]: Welke blijven nog open? Als dat er geen zijn, leidt dit artikel dan niet tot verwarring?

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

De Minister van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport,

H.M. de Jonge

De Minister van Justitie en Veiligheid,

F.B.J. Grapperhaus

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

K.H. Ollongren

Toelichting

Algemeen

1. Inleiding

Deze ministeriële regeling treft voor de periode van 15 december 2020 tot en met 19 januari 2021 aanvullende maatregelen die, in samenhang met de reeds geldende dwingende maatregelen in de Tijdelijke regeling maatregelen covid-19 (Trm) en de dringende adviezen, het aantal contactmomenten terugbrengen tot de strikt cruciale contacten. Deze zijn noodzakelijk gegeven het beeld van het verloop van de COVID-19 epidemie en zal in ieder geval vijf weken van kracht zijn om de stijging van het aantal besmettingen en het reproductiegetal te bestrijden.

Volgens artikel 58b, tweede lid, Wpg moet elke aanscherping van maatregelen noodzakelijk zijn. Bij het beoordelen van deze noodzaak is aangesloten bij de noodzakelijkheidstoets zoals die in de jurisprudentie over het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden (EVRM) en andere mensenrechtenverdragen is ontwikkeld. Waar het om een beperking van grondrechten gaat, is voldaan aan de grondwettelijke eisen en de eisen op grond van Europeesrechtelijke en internationale mensenrechtelijke verdragen.

Gelet op de vaste jurisprudentie over het EVRM en andere mensenrechtenverdragen kent de beoordeling van noodzaak verschillende aspecten: elke beperkende maatregel moet geschikt zijn om het doel te bereiken en er dient geen minder vergaande maatregel mogelijk te zijn waarmee hetzelfde doel bereikt kan worden (subsidiariteit). Aan de hand van de actuele stand van het virus, de wetenschappelijke inzichten en de voortgang van de bestrijding wordt beoordeeld in hoeverre maatregelen noodzakelijk zijn voor het doel van de bestrijding van de epidemie. Daarnaast moet het met de maatregel gediende belang in verhouding zijn met de mate waarin beperking van grondrechten aan de orde is en de voor een of meer belanghebbenden mogelijk nadelige gevolgen (hieronder aangeduid als evenredigheid).

2. Redenen voor de maatregelen

Er is sprake van een voortgaande toename van het aantal meldingen van COVID-positief geteste personen. Het percentage positieve testen daalt niet, ook niet sedert testen van asymptomatische contacten. Het aandeel asymptomatisch geteste contacten verklaart niet de toename van het aantal positieve meldingen. Het aandeel personen met klachten, de instroom in het ziekenhuis en op IC-afdelingen en het aantal meldingen in verpleeghuizen nemen toe. Op de IC-afdelingen worden met name personen behandeld in de leeftijdscategorieën van 40-, 50- en 60-jarigen. Vijf procent van het aantal patiënten met COVID-19 op de IC-afdelingen is ouder dan 85 jaar.

Het reproductiegetal was naar schatting op 27 november 2020 1,24 (1.21 – 1.27)**PM: verifiëren/nuanceren n.a.v. OMT advies** Het totaal aantal besmettelijke personen van ongeveer 90.000 neemt niet verder af, en loopt bij dit reproductiegetal op tot circa 150.000 tijdens de kerstdagen. Er is stagnatie van de afname en zelfs toename van ziekenhuis- en IC-opnames waarneembaar. Er worden reeds patiënten regionaal en bovenregionaal verplaatst. De

uitwijkmogelijkheid naar IC-bedden in Duitsland is niet vanzelfsprekend gelet op de ontwikkelingen aldaar. De druk op de (reguliere) zorg neemt toe en ook het ziekteverzuim in deze sector is aanhoudend hoog.

3. Noodzaak en evenredigheid

Het Outbreak Management Team (OMT) adviseert op basis van dit epidemiologisch beeld om **onverwijld [PM: verifiëren/nuanceren n.a.v. OMT advies]** aanvullende maatregelen te treffen. Het aantal contacten en contactmomenten nemen over de volle breedte van het maatschappelijk leven toe. Daarom dient het aantal contacten buiten huis zoveel als mogelijk terug te worden gebracht tot alleen cruciale contacten.

De aanvullende maatregelen die in deze regeling worden getroffen richten zich daarom op het beperken van de groepsvorming tot maximaal twee personen en het sluiten van doorstroomlocaties en vrijwel alle andere publieke plaatsen voor het publiek. Dit betreft onder andere de detailhandel buiten de levensmiddelenbranche, de eet- en drinkgelegenheden in hotels voor hotelgasten en de gebouwen van zwem-, sport- of fitnessaccommodaties (binnen sporten). Daarnaast worden onderwijsinstellingen gesloten voor fysiek onderwijs en sluit de kinderopvang, behalve voor kinderen van personen die werken in cruciale beroepen. Samen met de dringende adviezen om thuis te werken en geen binnen- of buitenlandse reizen te maken die niet noodzakelijk zijn, voorziet de regeling in een breed pakket aan maatregelen. Hiermee worden met name de bewegingsvrijheid, de persoonlijke levenssfeer en het recht op eigendom nader ingeperkt. De grondslag hiervoor is gegeven in de artikelen, genoemd in de considerans bij deze regeling. Ondanks een initiële, gunstige, ontwikkeling van het epidemiologische beeld, moet worden vastgesteld dat de verspreiding het virus met deze minder vergaande maatregelen niet langer wordt tegengaan. Dit rechtvaardigt deze stap in de escalatie van maatregelen. In de periode maart/april van dit jaar is bovendien gebleken dat de (juridische of feitelijke) sluiting van publieke doorstroomlocaties, alsmede het onderwijs, geschikt is gebleken in het op relatief korte termijn terugdringen van het virus.

Gelet op het gewicht van de maatregelen is de duur van de maatregelen in de tijd beperkt tot en met 18 januari 2021. Naar verwachting zal rond 12 januari 2021 heroverweging kunnen plaatsvinden, op basis van de situatie van dat moment. Zonder tussentijdse besluitvorming over verlenging of aanpassing van de verzwarende maatregelen of een deel daarvan, komen deze te vervallen.

4. Spoedprocedure

De ontwikkeling van het virus in de breedte van het maatschappelijk leven is, zoals hierboven uiteengezet, zodanig ernstig dat zonder extra maatregelen een verdere verslechtering van de situatie wordt verwacht. Daarom kan de uitgestelde inwerkingtreding van ten minste een week die uitgangspunt dient te zijn bij de vaststelling van maatregelen op basis van hoofdstuk Va van de Wet publieke gezondheid (Wpg) in dit geval niet afgewacht worden. Daarom is toepassing gegeven aan de spoedprocedure van artikel 58c, derde lid, Wpg.

5. Verhouding gemeentelijke regelgeving

In de toelichting bij de Tijdelijke regeling maatregelen covid-19 is reeds aangegeven dat de fase waarin de bestrijding van het virus zich bevindt lokaal maatwerk slechts in zeer beperkte mate toelaat. Vrijwel alle gemeenten zitten in een hoog inschalingsniveau, het aantal besmettingen ligt hoog en de druk op de zorg is groot. Dat is op het moment van het vaststellen van de onderhavige ministeriële regeling onverminderd het geval. Daarom worden op het niveau van het Rijk uniforme maatregelen genomen om het aantal besmettingen terug te brengen. Deze ministeriële regeling bevat geen aanvullende ontheffingsmogelijkheden voor de burgemeester op grond van artikel 58e, tweede lid, aanhef en onder b, Wpg, en evenmin bevoegdheden voor de burgemeester om plaatsen aan te wijzen waar bepaalde maatregelen gelden (artikel 58e, vijfde lid, Wpg). De maatregelen die in het nieuw voorgestelde artikel 4.a1 worden genomen gelden ook al voor veel publieke plaatsen. De in het tweede lid opgesomde uitgezondere publieke plaatsen kunnen niet bij autonome gemeentelijke verordening alsnog worden gesloten. Een dergelijke strengere regeling komt in strijd met de onderhavige regeling.

6. Inwerkingtreding en werkingsduur

De maatregelen gaan in op dinsdag 15 december 2020 en duren tot en met dinsdag 19 januari 2021. Met het oog op de nodige voorbereiding gaan de maatregelen voor het onderwijs een dag later in, dus woensdag 16 december 2020 en duren deze tot en met zondag 17 januari 2021.

Artikelsgewijs

Artikel I

Onderdeel A

Artikel 3.1 van de Tijdelijke regeling maatregelen covid-19 voorziet in een verbod op groepsvorming met meer dan 4 personen. De risico's voor de volksgezondheid bij groepen zijn groter: een enkele besmetting kan bij (grote) groepen meer besmettingen tot gevolg hebben. Het maximeren van de toegestane groepsgrootte kan voorkomen dat mensen zich onverhoopt niet aan de veiligeafstandsnorm kunnen houden en beperkt bovendien de hoeveelheid potentiële besmettingen die daaruit voort kunnen vloeien. De groepsvorming op openbare plaatsen en op de erven bij publiek plaatsen en besloten plaatsen (buiten), niet zijnde een woning, wordt beperkt tot twee personen. Dat sluit aan bij de noodzaak om het aantal contactmomenten tot de hoognodige contacten te beperken. De uitzonderingen blijven ongewijzigd. Ook het maximaal aantal personen waarmee kan worden gereserveerd of geplaatst, bij activiteiten die vallen onder de regels voor evenementen, bedoeld in artikel 5.1, wordt beperkt tot twee personen.

Onderdeel B

Alle voor het publiek openstaande plaatsen zijn in beginsel gesloten. Het gaat dan bijvoorbeeld om bioscopen, filmhuizen, concertzalen, podia voor alle genres van muziek, theaters en hiermee vergelijkbare culturele instellingen, musea, presentatie-instellingen, monumenten met een publieksfunctie, bibliotheken, casino's, arcadehallen, speelhallen, zwembaden, pretparken, dierentuinen en seksinrichtingen. Het verbod ziet dus ook op de buitenlocaties zoals bij de dierentuin, het klimbos en het pretpark.

Op dit verbod is een aantal uitzonderingen gemaakt. Het gaat in de basis om locaties van essentiële detailhandel gericht op primaire levensbehoeften. Zo mogen bijvoorbeeld supermarkten, warenmarkten, drogisterijen en apotheken opengesteld worden, maar ook locaties waar reparaties uitgevoerd worden en post- en pakketservice aangeboden worden, onder de voorwaarde dat openstelling uitsluitend voor die activiteiten geschiedt. Zo kan bijvoorbeeld ook een locatie waar sleutels gemaakt worden of een fiets gerepareerd wordt, opengesteld worden. Daarnaast worden plaatsen waar zakelijke dienstverlening plaatsvindt uitgezonderd, zodat bijvoorbeeld banken, hypotheekverstrekkers en makelaars voor klanten open kunnen blijven. Voor bibliotheken en doe-het-zelfwinkels geldt dat ze alleen open mogen voor het afhalen van reeds bestelde goederen. Buurt- en wijkcentra mogen uitsluitend open voor activiteiten ten behoeve van kwetsbare groepen. Op publieke plaatsen waarop de Wet openbare manifestaties m van toepassing is, wordt het kader van die wet gehanteerd

Voor de publieke plaatsen die op grond van dit artikel opengesteld kunnen worden, blijven de overige bepalingen uit hoofdstuk 4 gelden, zoals de algemene voorwaarden voor openstelling van publieke plaatsen (hygiënemaatregelen, stromen van publiek scheiden, placering) en een maximum van dertig personen publiek per zelfstandige ruimte.

Onderdeel C

Per abuis was in de regeling niet opgenomen dat voor de doorstroomlocaties parkeergarages en fietsenstallingen ook geen reserveringsplicht geldt. Hiermee wordt deze omissie hersteld.

Onderdeel D

Artikel 4.4 van de Tijdelijke regeling maatregelen covid-19 bevat reeds een verbod op openstelling van eet- en drinkgelegenheden voor het publiek. Van deze regels is de openstelling van een eet- en drinkgelegenheid van een hotel voor de hotelgasten uitgezonderd. Deze uitzondering had als reden dat een persoon die in een hotelkamer verblijft, mogelijk moet zijn om een maaltijd te nuttigen in het restaurant van het hotel. De praktijk is gebleken dat van deze uitzonderingsmogelijkheid ruimschoots gebruik is gemaakt, zelfs in een mate die verder gaat dan de oorspronkelijke bedoeling van de uitzondering en een wervend karakter heeft verkregen, waarvan een averechts effect kan uitgaan. In het kader van de met deze regeling voorziene maatregelen komt deze uitzondering daarom te vervallen. De eet- en drinkgelegenheden van hotels, met inbegrip van de roomservice, worden gesloten voor het publiek. De eet- en drinkgelegenheden in een hotel vallen daarmee onder dezelfde regels als andere eet- en drinkgelegenheden.

Onderdeel E

Op grond van Artikel 5.1 was het toegestaan om een warenmarkt te organiseren. Gelet op de verzwaarde maatregelen van deze regeling wordt het organiseren van markten beperkt tot die van warenmarkten in de levensmiddelenbranche. Het is

daarmee niet toegestaan om bijvoorbeeld een markt te organiseren waar souvenirs, kleding en stoffen worden verkocht.

Onderdeel F

Voor het beoefenen van sport geldt dat dit uitsluitend buiten mag plaatsvinden, met inachtneming van de regels omtrent de veiligeafstandsnorm en met niet meer dan twee personen. Daarnaast blijven de huidige uitzonderingen uit de artikelen 6.1, 6.2 en 6.3 van toepassing. Dit betekent dat topsporters zowel binnen als buiten mogen sporten. Kinderen tot en met 17 jaar mogen in georganiseerd verband buiten in teamverband sporten binnen de eigen sportclub. Er kunnen dus onderlinge wedstrijden op de eigen sportlocatie gespeeld worden.

Onderdeel G

Op grond van onderdeel G wordt een lid toegevoegd aan artikel 6.8, op grond waarvan het verboden is van 15 december 2020 tot en met 19 januari 2021 een contactberoep uit te oefenen. Het gaat hier blijkens de reeds bestaande definitie in artikel 1 van de regeling om beroepen waarbij het niet mogelijk is ten minste de veilige afstand te houden tot een klant of patiënt. Zoals vermeld in de toelichting op dat artikel gaat het hier onder meer om beroepen waarbij fysiek contact met de klant noodzakelijk is zoals bij kappers, nagelstylisten en sekswerkers en om beroepen waarbij het voor de beoefenaar van het beroep noodzakelijk is om zich in een afgesloten ruimte te bevinden op beperkte afstand tot de klant, zoals het geval is bij rijinstructeurs. Een uitzondering op het verbod is gemaakt voor zorgverleners en mantelzorgers, voor zover zij een contactberoep uitoefenen.

Onderdeel H

Onderdeel H voegt twee paragrafen toe (6.5 en 6.6).

In paragraaf 6.5 wordt een artikel 6.10 toegevoegd op grond waarvan het verboden is fysiek onderwijs te geven.

Het eerste lid van artikel 6.10 verbiedt het geven van onderwijs in onderwijsinstellingen met ingang van 16 december 2020. Dit verbod geldt voor alle onderwijssectoren zowel op locatie als daarbuiten. In het tweede lid van dit artikel wordt een aantal uitzonderingen op dit verbod genoemd. Deze uitzonderingen zijn vergelijkbaar met de uitzonderingen die golden bij de sluiting van onderwijsinstellingen in (de loop van) het voorjaar.

Allereerst is geregeld dat in onderwijsinstellingen onderwijs op afstand kan worden georganiseerd. Bij onderwijs op afstand kan het gaan om lesgeven langs elektronische weg. Onder afstandsonderwijs wordt ook verstaan het meegeven van lespakketten aan leerlingen en studenten met contactmomenten. De mogelijkheid om afstandsonderwijs te verzorgen, is niet vrijblijvend. Zoals vermeld in de memorie van toelichting bij de wet volgt uit de wettelijk verplichting om goed onderwijs te verzorgen, dat op onderwijsinstellingen een inspanningsplicht rust om te voorzien in alternatieven voor fysieke onderwijsactiviteiten.

Daarnaast geldt een uitzondering voor praktijkvakken (onderdeel b). Het gaat dan om praktijkgericht onderwijs in het voortgezet middelbaar beroepsonderwijs,

praktijkonderwijs en voortgezet speciaal onderwijs en het praktijkonderwijs in het middelbaar beroepsonderwijs en het hoger onderwijs (inclusief MBO1 en MBO2).

Instellingen voor voortgezet onderwijs mogen onderwijsactiviteiten blijven verrichten voor leerlingen in het examenjaar en schoolexamens in het voorexamenjaar afnemen (onderdeel c). Hieronder vallen ook de staatsexamens. Onderdeel d bevat een uitzondering voor het organiseren en afnemen van examens, tentamens en toetsen in voor beroepsonderwijs en hoger onderwijs.

Onderdeel d bevat een uitzondering voor het organiseren en afnemen van (school)examens, tentamens en toetsen. Hieronder vallen bijvoorbeeld ook de staatsexamens. In het voortgezet onderwijs geldt deze uitzondering alleen voor het afnemen van schoolexamens in het voorexamen- en examenjaar.

Tot slot bestaat een uitzondering voor het kleinschalig begeleiden van leerlingen en studenten voor wie vanwege bijzondere problematiek of moeilijke thuissituatie maatwerk nodig is en leerlingen in het primair onderwijs met een ouder of voogd met een cruciaal beroep. Bij instellingen voor primair en voortgezet onderwijs wordt op basis van een lokaal vastgestelde procedure tussen gemeenten en betrokken onderwijsinstellingen, met betrokkenheid van onder andere Veilig Thuis, de Raad voor de Kinderbescherming en jeugdinstanties, bepaald voor wie dit maatwerk nodig is. Onderwijsinstellingen zullen dus binnen reguliere onderwijstijden open zijn voor kwetsbare leerlingen en studenten. Wat kwalificeert als een cruciaal beroep is geregeld in bijlage 1 (zie daarvoor onderdeel I).

Volledigheidshalve zij vermeld dat beroepspraktijkvorming en stages bij bedrijven niet onder het verbod van het eerste lid vallen. In dat geval gelden de regels in de betreffende sector.

In paragraaf 6.6, artikel 6.11, wordt geregeld dat het verboden is kinderopvang geopend te hebben voor publiek, met uitzondering van opvang voor kinderen van ouders met een cruciaal beroep, zoals opgenomen in bijlage 1 (zie daarvoor onderdeel I) of ouders van kwetsbare kinderen. Ook hoeven voorzieningen voor gastouderopvang niet dicht. Wel wordt erop aangedrongen alleen gebruik te maken van gastouderopvang als ouders werkzaam zijn in een cruciaal beroep. Op grond van artikel 6.11, tweede lid, wordt de burgemeester opgedragen om locaties aan te wijzen, onderwijsinstellingen daaronder begrepen, die tot vierentwintig uur per dag en zeven dagen per week opvang bieden aan kinderen van ouders die werken in de bij deze regeling aangewezen cruciale beroepen. De grondslag van dit lid is gelegen in artikel 58r, derde lid, Wpg. Door de burgemeester hiertoe op te dragen is verzekerd dat ouders die werking in een cruciaal beroep gebruik kunnen maken van een opvanglocatie.

De burgemeester wijst de plaatsen aan die nodig zijn voor noodopvang. De burgemeester beoordeelt aan de hand van de lokale omstandigheden, de lokale vraag naar noodopvang en actueel beschikbare locaties welke en hoeveel locaties worden aangewezen als noodopvang.

Onderdeel I

Onderdeel I voegt een bijlage toe aan de regeling. Op grond van artikel 58r, tweede lid, onder a, Wpg kan bij ministeriële regeling worden aangewezen welke beroepen en processen cruciaal respectievelijk vitaal zijn. Bijlage 1 bevat deze

lijst. Kinderopvang en onderwijsinstellingen die opvang bieden aan kinderen van ouders die werkzaam zijn in de cruciale beroepen, zoals opgenomen in bijlage 1, mogen opengesteld worden voor publiek (zie onderdeel G).

Artikel II Verval tijdelijke bepalingen

Gelet op het gewicht van de maatregelen is de duur van de maatregelen in de tijd beperkt tot en met 19 januari 2021 (de maatregelen voor het onderwijs tot en met 17 januari 2021). De tijdelijke werkingsduur is in de desbetreffende bepalingen zelf vastgelegd. Artikel II zorgt ervoor dat de tijdelijk werkende bepalingen nadat zij zijn uitgewerkt uit de regeling verdwijnen. Zonder tussentijdse besluitvorming over verlenging of aanpassing van de maatregelen of een deel daarvan, lopen de maatregelen dus af op de datum die in de desbetreffende bepalingen is genoemd.

Artikel III Samenloop

Dit artikel bevat een samenloopbepaling voor het geval de Regeling van 8 december 2020, tot wijziging van de Tijdelijke regeling maatregelen covid-19 in verband met een verruiming van de mogelijkheden voor topsporters en het aanbrengen van enkele verbeteringen in werking treedt.

Artikel IV Inwerkingtreding

Gelet op artikel 58c, tweede lid, Wpg treedt deze ministeriële regeling onverwijld na de vaststelling en bekendmaking in werking, aangezien sprake is van een zeer dringende omstandigheid waarin ter beperking van gevaar direct moet worden gehandeld. Vanwege de vereiste spoed wordt daarbij afgeweken van de zogeheten vaste verandermomenten en de minimuminvoeringstermijn van drie maanden. De regeling wordt binnen twee dagen na vaststelling aan beide Kamers der Staten-Generaal overgelegd. De regeling vervalt van rechtswege indien de Tweede Kamer binnen een week na de toezending besluit niet in te stemmen met de regeling.

De Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, mede namens de Minister van
Justitie en Veiligheid en de Minister van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties,

H.M. de Jonge

Van: [Munters, P.J.A.L. \(Peter\)](#)
Aan: [10.2.e](#); [10.2.e](#); [10.2.e@minaz.nl](#);
[10.2.e@minaz.nl](#); [Faassen, H. van \(Henri\)](#)
Cc: [Smit, drs. S. - BD/NCTV](#); [10.2.e](#)
Onderwerp: RE: SPOED - graag reactie op onderstaande concepttekst over levensmiddelen en detailhandel
Datum: dinsdag 15 december 2020 12:55:52

Geen opmerkingen

In de presentatie graag de verschillende typen winkels onderstrepen of zo. Om steeds duidelijk te maken om welk type winkel het gaat.

Groet,

Peter

Van: [10.2.e](#)
Verzonden: dinsdag 15 december 2020 12:42
Aan: [10.2.e](#); [10.2.e@minaz.nl](#); [10.2.e@minaz.nl](#); [Faassen, H. van \(Henri\)](#); [Munters, P.J.A.L. \(Peter\)](#)
CC: [Smit, drs. S. - BD/NCTV](#); [10.2.e](#)
Onderwerp: SPOED - graag reactie op onderstaande concepttekst over levensmiddelen en detailhandel

Dag allen,

Hierbij de tekst zoals zojuist al even telefonisch aangekondigd.

Groet,

[10.2.e](#)

Ter verduidelijking van de uitzonderingen voor “winkels in de levensmiddelenbranche” op het sluiten van winkels voor het publiek in relatie tot warenhuizen.

Een afgescheiden supermarkt in een filiaal van een warenhuis valt onder de uitzondering voor “winkels in de levensmiddelenbranche”. Deze afgescheiden supermarkt mag geopend blijven voor het publiek. Bepalend is waar een winkel in hoofdzaak op is gericht: als dat de levensmiddelenbranche is, zoals een supermarkt, dan valt een dergelijke winkel onder de uitzondering en kan deze geopend zijn voor het publiek. Het gaat daarbij om de vestiging of het filiaal, niet de keten of het concern, waarbij een afgescheiden supermarkt op zichzelf wordt gezien. Zoals in de toelichting op de regeling is vermeld, laat de uitzondering voor supermarkten onverlet dat in die supermarkt mogelijk ook in beperkte mate non-foodartikelen worden verkocht. Een filiaal van een warenhuis met een algemeen assortiment is niet in hoofdzaak op de levensmiddelenbranche gericht. Als in een deel van dat filiaal toch in aanzienlijke mate levensmiddelen werden aangeboden, dan kan dat warenhuisfiliaal uitsluitend voor die functie (de verkoop van levensmiddelen) geopend blijven voor het publiek wanneer op geen enkele wijze andere artikelen dan levensmiddelen worden aangeboden. Op dezelfde wijze is het in de regeling ook toegelicht met het voorbeeld van de uitzondering voor “locaties voor reparatie en onderhoud van goederen” waarmee de werkplaats van een fietsenzaak geopend kan blijven, maar de fietswinkel niet.

Het gaat om de feitelijke situatie over langere tijd. Dat betekent dat wordt uitgegaan van de omstandigheden die bij inwerkingtreding van de nieuwe maatregelen bestonden.

Dat een filiaal niet voor het publiek mag worden opengesteld, of de functies waarvoor een filiaal niet open mag voor het publiek, betekent dat ook afhaal niet is toegestaan. Afhalen is in de regeling uitsluitend toegestaan voor winkels in doe-het-zelfartikelen

(zoals bouwmarkten) en bibliotheken, van vooraf bestelde of gereserveerde artikelen. Daarnaast blijven alleen voor horeca en coffeeshops de al geldende afhaalmogelijkheden gelden.

Vanzelfsprekend gelden voor supermarkten en levensmiddelenwinkels ook de andere regels over veilige afstand en hygiënemaatregelen en de overige regels en zorgplichten.

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

Ministerie van Justitie en Veiligheid

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Ministry of Justice and Security

Van: [Vijsselaar, F.W. \(Focco\)](#)
Aan: 10.2.e
Cc: 10.2.e ; 10.2.e ; 10.2.e ; 10.2.e
10.2.e 10.2.e
Onderwerp: Re: SPOED - graag reactie op onderstaande concepttekst over levensmiddelen en detailhandel
Datum: dinsdag 15 december 2020 13:00:09

Mijn two cents:

- 1) ik mis het verbod voor de supermarkten om hun assortiment uit te breiden
- 2) ik vind het op grond hiervan niet helder of wat de Hema en de action doen ook toegestaan is.

Verstuurd vanaf mijn iPad

> Op 15 dec. 2020 om 12:45 heeft 10.2.e @minezk.nl> het volgende
geschreven:

>