



>Retouradres Antwoordnummer 91034, 2509 VC Den Haag

[REDACTED]

[REDACTED]

CAK
www.hetcak.nl/woo

T 0800 5028
E woo@hetcak.nl

Zaaknummer

[REDACTED]

Uw verzoek van
11 november 2025

Datum 5 december 2025
Betreft Uw verzoek van 11 november 2025

Beste [REDACTED],

In deze brief vindt u de beslissing op uw verzoek op grond van de Wet open overheid (Woo). Wij hebben uw Woo-verzoek op 11 november 2025 ontvangen.

Uw verzoek

U vraagt ons om duidelijkheid over de bevoegdheidsverdeling binnen onze organisatie met betrekking tot de beslissing op uw verzoek. U verzoekt op grond van de Woo om het mandaatbesluit of een verwijzing naar de officiële publicatie daarvan.

U verzoekt eveneens om openbaarmaking of inzage in het actuele beleid en/of interne richtlijnen van het CAK met betrekking tot matiging en kwijtschelding van bestuurlijke boetes die zijn opgelegd op grond van de Wet handhaving verzekeringsplicht zorgverzekering (Whvz).

Beslissing

Wij hebben het volgende besloten:

- De documenten inzake duidelijkheid over de bevoegdheidsverdeling binnen onze organisatie met betrekking tot uw verzoek verstrekken wij niet aan u. Onze bevoegdheden zijn (deels) in de wet vastgelegd en (deels) in een mandaatbesluit dat al openbaar is. Daarom maken wij deze informatie niet (opnieuw) openbaar.
- Uw verzoek om openbaarmaking of inzage inzake het actuele beleid en/of interne richtlijnen van het CAK met betrekking tot matiging en kwijtschelding van bestuurlijke boetes wijzen wij toe. Daarom maken wij het document 'Werkwijze matigen boetes onverzekerden' (gedeeltelijk) openbaar.

Beoordeling van uw verzoek

Wij hebben uw verzoek als volgt beoordeeld.

Wettelijk kader

Bij dit besluit zijn in aanmerking genomen de artikelen 1.1, 2.1, 4.1, 5.1 en 5.5 van de Woo.

Beoordeling ontvankelijkheid Woo-verzoek

Voordat wij uw verzoek inhoudelijk kunnen beoordelen, moeten wij eerst bepalen of uw verzoek onder de reikwijdte van de Woo valt. Wij beoordelen dit als volgt.



Op grond van artikel 1.1 van de Woo heeft eenieder recht op toegang tot *publieke informatie* zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij de Woo gestelde beperkingen.

Op grond van artikel 2.1 van de Woo wordt onder '*publieke informatie*' verstaan: 'informatie neergelegd in documenten die berusten bij een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, of informatie die krachtens artikel 2.3 door een bestuursorgaan kan worden gevorderd'.

Op grond van artikel 4.1, eerste lid, van de Woo kan eenieder een verzoek om *publieke informatie* richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.

Document bevoegdheidsverdeling binnen het CAK

U vraagt ons om duidelijkheid over de bevoegdheidsverdeling binnen onze organisatie (met betrekking tot de beslissing op uw verzoek). U verzoekt op grond van de Woo om het mandaatbesluit of een verwijzing naar de officiële publicatie daarvan. Wij overwegen hierover het volgende.

Met de brief van 4 november 2024 hebben wij u een bestuurlijke boete aan u opgelegd, omdat u geen zorgverzekering had afgesloten binnen de gestelde termijn. De hiervoor genoemde brief is ondertekend door de manager Zorgverzekeringwet, ook aangeduid als de manager Zvw.

In artikel 6.1.1, derde lid, van de Wet langdurige zorg (Wlz) is bepaald dat Het CAK uit ten hoogste drie leden, onder wie de voorzitter, bestaat. In het vierde lid van artikel 6.1.1 van de Wlz staat verder dat het CAK in en buiten rechte wordt vertegenwoordigd door de voorzitter.¹

Alle wetten worden openbaar gemaakt door plaatsing in het Staatsblad. U kunt alle wetsteksten en Staatsbladen raadplegen via de website www.wetten.nl. U kunt daar ook de stukken vinden met betrekking tot de parlementaire behandeling van de wetgeving.

Informatie die al openbaar is, hoeven wij niet opnieuw openbaar te maken. Dat is al onder de Wet openbaarheid van bestuur (Wob) in de jurisprudentie² bepaald. Die jurisprudentie is ook onder de Woo nog steeds van toepassing.

Wij merken verder op dat de voorzitter van het CAK mandaat, volmacht en machtiging heeft verleend aan een aantal ondergeschikten voor het uitvoeren van een aantal wettelijke taken. Dat besluit is bekend gemaakt in het 'Besluit mandaat, volmacht en machtiging CAK', dat is gepubliceerd in de Staatscourant³.

In artikel 4a van Besluit mandaat, volmacht en machtiging CAK is bepaald dat: Het CAK, in de persoon van de voorzitter, verleent mandaat, volmacht en machtiging:

- voor het voorbereiden, nemen en bekendmaken van primaire besluiten tot het vaststellen of herzien van rechten en verplichtingen, waartoe het CAK bevoegd is bij of krachtens de artikelen 9a t/m 9d, 18a t/m 18g, 34a en

¹ <https://wetten.overheid.nl/BWBR0035917/2024-01-01#Hoofdstuk6>.

² Zie bijvoorbeeld de uitspraken van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State van 1 mei 2013, ECLI:NL:RVS:2013:BZ9056, en 11 september 2019, ECLI:NL:RVS:2019:3100.

³ Staatscourant 2022, nr. 17405, Staatscourant 2023, nr. 19571, Staatscourant 2024, nr. 13350, Staatscourant 2025, Nr. 7041.



- 122a van de Zvw en artikel 2.2.5 en paragraaf 3.1 van de Invoerings- en aanpassingswet Zorgverzekeringswet;
- voor het ondertekenen van extern gerichte brieven en andere stukken op het terrein van de primaire besluiten als bedoeld in het eerste onderdeel van dit artikel;

aan de Managers Uitvoering Regeling. Uit artikel 1, onder d, van het Besluit mandaat, volmacht en machtiging CAK blijkt dat dit de Manager Zvw is.

U heeft verzocht om kwijtschelding van de bestuurlijke boete die wij op 4 november 2024 aan u hebben opgelegd. Met onze brief van 8 augustus 2025 hebben wij uw verzoek om kwijtschelding afgewezen. De brief van 8 augustus 2025 is ondertekend door de Manager Klantcontact Zvw. De bevoegdheid om deze beslissing te nemen staat uitgebreid omschreven in artikel 4B van Besluit mandaat, volmacht en machtiging CAK.

U kunt de publicaties in de Staatscourant raadplegen via de website <https://www.officielebekendmakingen.nl/>. Zoals wij hiervoor al schreven, hoeven wij informatie die al openbaar is, niet opnieuw openbaar te maken.

Wij merken op dat het Besluit mandaat, volmacht en machtiging CAK is aangevuld met het 'Bevoegdhedenschema CAK per 1-1-2023' (hierna: het bevoegdhedenschema). Dat bevoegdhedenschema betreft die situaties waarin in het genoemde besluit naar het bevoegdhedenschema wordt verwezen, te weten:

- Personeelsaangelegenheden
- Het aangaan van verplichtingen met derden

Het bevoegdhedenschema geeft de beslissingsbevoegdheden aan van verschillende bij het CAK betrokken personen in het kader van de aanwending van het beheerskostenbudget en andere besluiten die het budget beheerskosten kunnen raken.

Het bevoegdhedenschema is een document dat berust bij het CAK en is inmiddels openbaar gemaakt. U kunt dit document inzien via de website van het CAK: https://www.hetcak.nl/publish/library/32/bevoegdhedenschema_cak.pdf.

Wij hoeven informatie die al openbaar is, niet opnieuw openbaar te maken. Dit gedeelte van uw verzoek valt niet onder de reikwijdte van de artikelen 1.1, 2.1 en 4.1, eerste lid, van de Woo.

Inhoudelijke beoordeling

U verzoekt om openbaarmaking of inzage in het actuele beleid en/of interne richtlijnen van het CAK met betrekking tot matiging en kwijtschelding van bestuurlijke boetes die zijn opgelegd op grond van de Wet handhaving verzekeringsplicht zorgverzekering (Whvz).

De regeling (Whvz) waar u naar verwijst is niet van toepassing. Wij gaan ervanuit dat u met uw verzoek de bestuurlijke boetes bedoelt die worden opgelegd op grond van artikel 9a en 9b van de Zorgverzekeringswet.

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo kunnen wij geen informatie openbaar maken als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Dit is ook onder de Wob

CAK
Antwoordnummer 91034
2509 VC Den Haag
www.hetcak.nl/woo

T 0800 5028

Zaaknummer

■■■■■

in de jurisprudentie bepaald.⁴ Die jurisprudentie is ook onder de Woo nog steeds van toepassing.

Wij merken op dat het bestand 'Werkwijze matigen boetes onverzekerden' de namen van de ambtenaren bevat die het document hebben opgesteld. Het gaat hierbij om persoonsgegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een persoon. Wij vinden het in dit geval belangrijk dat de identiteit van betrokkenen niet bekend wordt omdat dit hun privacy kan schenden. Dat vinden wij niet wenselijk. Daarom maken wij deze persoonsgegevens niet openbaar. Dit geldt ook wanneer het persoonlijke gegevens van ambtenaren betreft. Het gaat enerzijds om gegevens die herleidbaar zijn tot een persoon, zoals onder meer namen en functienamen. In het kader van goed werkgeverschap vinden wij dat het belang van privacy zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Dit ter bescherming van de privacy van de betrokken ambtenaren. Daarbij weegt mee dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om, openbaarmaking op grond van de Woo. Daarom hebben wij deze informatie uit de documenten verwijderd.

Conclusie

Wij maken het document 'Werkwijze matigen boetes onverzekerden' openbaar. Wel hebben wij de namen en functienamen van de ambtenaren uit deze documenten verwijderd.

Wijze van openbaarmaking en publicatie

De documenten die (gedeeltelijk) openbaar worden, worden samen met deze brief aan u toegezonden. Dit besluit en het documenten die voor iedereen (gedeeltelijk) openbaar worden, worden op www.hetcak.nl/over/verantwoording/wet-open-overheid-woo/.

Vragen?

Als u vragen heeft over deze brief, dan kunt u ons ook bellen: 0800-5028 (op werkdagen tussen 8:30 uur en 17:00 uur). Verder kunt u ons ook een e-mail sturen: woo@hetcak.nl. Wij verzoeken u daarbij uw naam en telefoonnummer te vermelden.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
Namens het CAK:

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'M. de Vries', is written over a horizontal line.

Manager Bestuurszaken

Bijlage:

- Werkwijze matigen boetes onverzekerden

⁴ Bijvoorbeeld de uitspraak van de Raad van State 25 januari 2023, ECLI:NL:RVS:2023:262.

**Bezwaar**

Als u het niet eens bent met dit besluit, dan kunt u hiertegen bezwaar maken. Dit doet u door binnen zes weken na de datum op deze brief een bezwaarschrift in te dienen. U kunt dit sturen naar:

het CAK
t.a.v. Team Klachten, Bezwaren & Beroep Zvw
Postbus 84030
2508 AA Den Haag

In het bezwaarschrift moeten de volgende gegevens staan:

1. naam en adres
2. de datum waarop u het bezwaarschrift verstuurt
3. een omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt (deze brief)
4. de reden waarom u het niet eens bent met het besluit
5. uw telefoonnummer
6. uw handtekening

Wij stellen het op prijs als u een kopie van deze brief meestuurt.